

УДК 342.721

Защита персональных данных в аспекте обеспечения неприкосновенности частной жизни



Садикова И.С.

Соискатель кафедры конституционного и муниципального права
Дагестанского государственного университета (Махачкала)

Статья посвящена анализу некоторых проблем защиты персональных данных человека как части комплексной охраны конституционного права на неприкосновенность частной жизни.

Ключевые слова: частная жизнь, неприкосновенность, персональные данные, защита, конфиденциальность.

В современном мире информация является важнейшим фактором развития общества. Научно-технический и социальный прогресс, развитие инновационных технологий привели к возрастанию массива информации, получившему название «информационный взрыв». Наступила эпоха «информационного общества», в котором большинство работающих заняты не в сфере производства материальных благ, а непосредственно связаны с поиском новых знаний, с получением, накоплением и распространением информации [1]. В новом типе общества именно информация, ее эффективное использование задает темп социально-экономическому развитию. Возрос интерес к информатизации всех сторон общественной жизни, расширились возможности дистанционного образования, сфера активного использования глобальной компьютерной сети Интернет.

Если раньше границы сферы частной жизни имели условное физическое выражение и проходили по стенам жилища («мой дом – моя крепость»), то сейчас они становятся информационными. В современных условиях особую важность приобретает защита информации о личности, прежде всего, персональных данных как элемента института неприкосновенности частной жизни. Перед правовым регулированием информации и использования информационных систем стоит дополнительная задача – установление правового режима персональных данных.

Современная трактовка права на неприкосновенность частной жизни в рамках взятых на себя Россией обязательств в связи с ратификацией Конвенции

о защите прав человека и основных свобод предполагает защиту, во-первых, деятельности личности в частной сфере, ее поступков, образа жизни и поведения и, во-вторых, информации персонального характера [2]. Как отмечает И.М. Хужокова, объектом права на частную жизнь выступают две крупные группы общественных отношений, первая из которых связана с действиями, вторая же – с информацией [3].

Действительно, право на защиту персональных данных тесно связано с правом на неприкосновенность частной жизни, аналогично тому, как персональные данные личности связаны с частной жизнью. Именно для охраны и защиты права на неприкосновенность частной жизни в условиях автоматизированной обработки данных о гражданах в Европе около 30 лет назад был введен особый институт правовой охраны личности – так называемый институт защиты персональных данных.

Отличие же между правом на защиту персональных данных и правом на неприкосновенность частной жизни состоит в том, что право на неприкосновенность частной жизни предполагает защиту, наряду с прочим, информации, относящейся к частной жизни, а право на защиту персональных данных – справедливую и законную обработку этих данных вне зависимости от их характера и сферы использования. Для неприкосновенности частной жизни объектом выступает сама частная жизнь, а для защиты персональных данных – персональные данные, то есть любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу [4]. Эта информация имеет

непосредственное отношение к частной жизни человека, однако необходимым условием является то, что все эти сведения должны быть зафиксированы на материальном носителе, тогда как информация, составляющая тайну частной жизни лица, не требует подобной фиксации, следовательно, и механизмы защиты отличны.

Частную жизнь можно определить как совокупность специфических сфер, которые человек не желает предавать гласности (сюда относят семейные отношения, быт, общение, отношение к религии, внеслужебные занятия, увлечения, отдых и т.д.) [5]. На основе положений Конституции РФ и федерального законодательства можно сделать вывод о том, что информация о частной жизни лица, в том числе персональные данные, отнесена к информации, охраняемой законом, доступ к которой без согласия лица, к которому она относится, не допускается. Таким образом, одной из качественных характеристик защищенности персональных данных является обеспечение их конфиденциальности.

Проблема, обуславливающая необходимость специального правового регулирования, заключается в том, что особенностью персональных данных является возможность сопоставить составляющую их информацию с конкретным человеком, персонифицировать или идентифицировать ее. Именно поэтому накопление персональных данных в разнообразных системах представляет серьезную угрозу их владельцу в случае неправомерного использования.

В этом аспекте право на конфиденциальность персональных данных, как отмечает А.С. Федосин, является правомочием конституционного права на защиту персональных данных, его содержание составляет исключение возможности распространения таких данных оператором их обработки в отсутствие согласия носителя персональных данных [6]. Причем в данном случае предполагается, что получение персональных данных осуществлено операторами обработки с согласия их носителя либо иным законным способом.

Установление в отношении персональных данных режима конфиденциальности позволяет обеспечить конституционное право человека на неприкосновенность частной жизни и информации о ней. Однако следует отметить, что федеральным законодательством предусмотрены случаи, когда конфиденциальность персональных данных не обеспечивается, соответственно, ограничивается неприкосновенность частной жизни. В связи с этим, некоторые авторы предлагают ввести в законодательный оборот понятие «конфиденциальные персональные данные» [7], на которые и распространялся бы режим конфиденциальности. Однако думается, в данном случае уменьшается степень защиты персональных данных в целом. Если в форму-

лировке действующего закона по общему правилу в отношении персональных данных действует режим конфиденциальности, а ограничение конфиденциальности рассматривается как исключение, то в предлагаемой формулировке – обратная ситуация. В то же время следует отметить, что в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» были внесены ряд изменений, которые в целом способствовали гарантированности конфиденциальности персональных данных, в частности, из ст. 7 Закона исключена ч. 2, предусматривающая исключения из режима обеспечения конфиденциальности персональных данных. В соответствии с Федеральным законом персональные данные – это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Родовым понятием здесь выступает информация, а ключевым признаком – отношение к конкретному физическому лицу.

Федеральный акт Канады 1985 г. о защите неприкосновенности частной жизни (Privacy Act), как и большинство актов провинций, трактует понятие «данные» как «персональную информацию», что, в свою очередь, определяется как сведения об идентифицируемом лице, составленные без соблюдения какой-либо специальной формы.

Понимание «персональных данных» в США, используемое в Законе о неприкосновенности частной жизни 1974 г., несколько шире и включает единицу, подборку или группу информации об индивиде, которой располагает ведомство (в том числе сведения об образовании, финансовых сделках, о состоянии здоровья, криминальную и трудовую биографию) и которая содержит указание на его имя, идентификационный номер, символ или иной идентифицирующий признак (например, отпечатки пальцев или фотографию) [8].

По мнению В.П. Иванского, персональные данные представляют собой данные в машинно-ориентированной форме, содержащие информацию о частной жизни живого индивида (субъекта данных), который может быть идентифицирован на основании этой информации (или с помощью этой и иной информации), если, с точки зрения любого нормального человека, наделенного обычной чувствительностью, субъект данных вправе считать такую информацию конфиденциальной и контролировать ее распространение [9].

В завершение исследования понятия и содержания персональных данных хотелось бы отметить, что российское законодательство о персональных данных находится на стадии формирования. Для сравнения: европейская история формирования законодательной базы защиты персональных данных насчитывает более чем тридцатилетнюю историю [10]. Видимо, у отечественного законодательства

в данной сфере свой путь, который еще предстоит пройти. Постановка задачи обеспечения реальной защиты прав личности, повышения уровня информационной безопасности государства требует серьезных изменений в этой сфере.

Литература:

1. Зверева Е.А. Правовое регулирование информационного обеспечения предпринимательской деятельности: автореф. дис. ... д.-ра юрид. наук. – М., 2007. – 47 с.
2. Кутафин О.Е. неприкосновенность в конституционном праве. М.: Юристъ, 2004. – 407 с.
3. Хужокова И.М. Эволюция содержания права на неприкосновенность частной жизни в России // Адвокатская практика. – 2006. – № 4. – С. 2- 5.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. от. 25.07.2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31. – Ч. 1, Ст. 3451.
5. Лушникова М.В., Лушников А.М. Право на информацию субъектов трудового права // Государство и право. – 2004. – № 6. – С. 42-48.
6. Федосин А.С. Защита конституционного права человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни при автоматизированной обработке персональных данных в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саранск, 2009. – 27 с.
7. Бундин М.В. Персональные данные как информация ограниченного доступа // Информационное право. – 2009. – № 1 (16). – С.10-14.
8. Беляева Н.Г. Право на неприкосновенность частной жизни и доступ к персональным данным // Правоведение. – 2001. – № 1. – С. 101–114.
9. Иванский В. П. Теоретические проблемы правовой защиты частной жизни в связи с использованием информационных технологий: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1998. – 26 с.
10. Сабанов А. Защита персональных данных: этап конструктива? // Защита информации. Инсайд. – 2009. – № 6. – URL: <http://www.aladdin-rd.ru/company/pressroom/articles/25949/>

Protection of Personal Data in Terms of Provision of Privacy Right

I. Sadikova
Dagestan State University

The paper analyzes some problems of protection of personal data of a human being as a part of complex protection of constitutional privacy right.

Key words: private life, privacy, personal data, protection, confidentiality.

