

УДК 347.1

Роль государственной регистрации в частном праве**Демиева А.Г.**

Кандидат юридических наук, ассистент кафедры гражданского и предпринимательского права Казанского (Поволжского) федерального университета

В статье рассматривается значение государственной регистрации в гражданском и предпринимательском праве, ее виды и функции, определяется роль государственной регистрации в предпринимательском праве на примере государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

Ключевые слова: государственная регистрация, индивидуальный предприниматель, предпринимательская деятельность, частное, публичное право, функции.

Несомненно, уровень экономического развития страны в некотором роде зависит от характерных для этого государства требований к субъектам гражданских правоотношений, наличия административных барьеров, призванных упорядочивать их организацию, а также от того, какое место отводится государственной регистрации в регулировании этих отношений.

Анализ норм гражданского законодательства позволяет сделать вывод о том, что в гражданском праве используются различные виды государственной регистрации.

В основе классификации государственной регистрации в гражданском праве предлагается использовать функции, которые она осуществляет. Можно выделить общие и специальные функции государственной регистрации.

К общим функциям государственной регистрации относятся:

1. Регулятивная. Процесс государственной регистрации упорядочивает отношения между субъектами гражданского права и регистрирующими органами.

2. Контролирующая. С помощью государственной регистрации государство ведет учет и контроль за определенными субъектами гражданских правоотношений (субъектами предпринимательской деятельности, субъектами малого предпринимательства, собственниками недвижимого имущества и др.).

3. Информационная (коммуникативная). Содержащиеся в государственных реестрах сведения и

документы являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральным законодательством. Государственные реестры являются федеральными информационными ресурсами (ст. 4 Федерального закона № 129-ФЗ от 08.08.2001 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [1]).

4. Охранительная. Охранительная функция направлена на борьбу и вытеснение вредных и опасных для общества вариантов поведения, охрану и защиту от нарушений прав личности и других субъектов права. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке (п. 1 ст. 2 Федерального закона № 122-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» [2]).

К специальным функциям государственной регистрации относятся:

1. Создание нового субъекта гражданского оборота (ст. 51 ГК РФ «Государственная регистрация юридических лиц»).

2. Гарантия прав на принадлежащее недвижимое имущество, в том числе придание законной силы правоустанавливающим документам (ст. 131 ГК РФ «Государственная регистрация недвижимости»).

3. Реализация механизма правостимулирования индивидуального предпринимателя как субъекта

малого предпринимательства (ст. 8 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»). Законодательством о малом и среднем предпринимательстве предусмотрено правило о прохождении регистрации хозяйствующим субъектом для получения определенного вида государственной поддержки.

Таким образом, в гражданском праве виды государственной регистрации выделяются в зависимости от выполняемых ими специальных функций.

Следует отметить, что вопрос о функциях государственной регистрации затрагивался в диссертационном исследовании Н.В. Половниковой. Автор считает, что государственная регистрация является институтом, выполняющим учетно-контролирующие функции и легализующие (правообразующие) функции [3, с. 6].

Далее в рамках вопроса о роли государственной регистрации в частном праве более подробно остановимся на государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

Гражданин приобретает статус индивидуального предпринимателя с момента его государственной регистрации. Лица, желающие осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, «должны в обязательном порядке пройти необходимую для легитимного статуса субъекта предпринимательской деятельности государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя» [4, с. 130].

Государственная регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя представляет собой, во-первых, законодательно определенную процедуру признания его индивидуальным предпринимателем. Во-вторых, государственная регистрация – это необходимое условие осуществления гражданами права на предпринимательскую деятельность. С.М. Чаплыгина подчеркивает, что «государственную регистрацию следует рассматривать как юридически обязательное условие реализации субъектом предпринимательства своего права на ведение предпринимательства в результате общего конституционного дозволения» [5, с. 64]. В-третьих, государственная регистрация представляет собой юридический факт, влекущий возникновение у гражданина субъективных прав и обязанностей индивидуального предпринимателя. Так, К. Тотьев указывает, что гражданин должен приобрести субъективное право на предпринимательскую деятельность, которое возникает только при наличии особого юридического факта – государственной регистрации [6, с. 10].

Следует отметить, что законодательство большинства развитых стран Запада, как правило, не требует регистрации индивидуальных предпринимателей, так как это является дополнительным административным барьером для предпринимателей.

Вместо этого такие лица свободных профессий (врачи, юристы, аудиторы, архитекторы) обязаны получить право практиковать на территории государства только в случае успешной сдачи квалификационных экзаменов в профессиональной ассоциации. Действительно, именно профессионализм и признание коллег, а не регистрация являются гарантией защиты потребителей указанных услуг. Подобное существует и в нашей стране (в риэлтерской деятельности, деятельности аудиторов, адвокатов, арбитражных управляющих кредитных организаций, профессиональных участников рынка ценных бумаг, главных бухгалтеров коммерческих организаций). Следовательно, зарубежное законодательство о предпринимательской деятельности, регулируя малый бизнес, исходит из интересов потребителей и экономической целесообразности.

С момента государственной регистрации предприниматель наделяется совокупностью прав и обязанностей, необходимых для участия в предпринимательской деятельности, и выступает в качестве самостоятельного участника в гражданском обороте, в административных, налоговых, трудовых и иных правоотношениях.

Следовательно, требование законодателя о государственной регистрации носит межотраслевой характер. Здесь четко проявляется взаимодействие публичного и частного права.

С позиции публичного права, государственная регистрация является обязательным признаком предпринимательской деятельности, поскольку это первоначальный этап становления статуса предпринимателя, так как субъектами предпринимательства могут быть лица, зарегистрированные в установленном законом порядке, то есть приобретшие соответствующий гражданско-правовой статус. Указанная мысль находит свое подтверждение и в судебной практике [7].

С точки зрения частного права, первоочередной является воля лица, изъявившего желание заниматься предпринимательской деятельностью. При этом государственная регистрация – это акт уполномоченного органа государственной власти, призванный лишь подтвердить самостоятельную инициативу субъекта гражданских правоотношений.

Следовательно, быть субъектом предпринимательской деятельности – это означает быть не просто зарегистрированным в государственном органе, а действительно заниматься предпринимательской деятельностью на профессиональной и постоянной основе в целях систематического получения прибыли от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг).

Таким образом, государственная регистрация, обладая межотраслевой природой, в частном праве должна лишь подтверждать самостоятельную инициативу участника гражданских правоотношений.

Литература:

1. Федеральный закон № 129-ФЗ от 08.08.2001 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. – 13.08.2001. – № 33 (часть I). – Ст. 3431.
2. Федеральный закон № 122-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // СЗ РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3594.
3. Половникова Н.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности (гражданско-правовой и финансово-правовой аспекты): автореф дисс. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2008. – 26 с.
4. Пахолкова А.Ю. Правовое регулирование малого предпринимательства в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – 130 с.
5. Чаплыгина С.М. Правовое положение индивидуального предпринимателя: дисс. ... канд. юрид. наук. – СПб., 1997. – 170 с.
6. Тотьев К.Ю. Легитимация субъектов предпринимательской деятельности // Законность. – 2002. – № 12. – С. 10-15.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 28 февраля 1995 г. № 2/1 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Вестник ВАС РФ. – 1995. – № 5.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 ноября 2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2005. – № 1.
9. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 10 февраля 1998 г. № 2942/97 // СПС Гарант. – URL: <http://www.garant.ru>

The Role of State Registration in Private Law*A. Demieva**The Kazan (Volga Region) Federal University*

The paper deals with the role of state registration in civil and entrepreneurial law, its types and functions; and defines the role of state registration in entrepreneurial law as exemplified by the state registration of a citizen as an individual entrepreneur.

Key words: state registration, individual entrepreneur, entrepreneurial activity, private, public law, functions.

