

УДК 330.322.3

Региональные особенности реализации программы привлечения инвестиций в муниципалитетах Свердловской области



Квон Г.М.

Кандидат экономических наук, доцент кафедры региональной, муниципальной экономики и управления Уральского государственного экономического университета (Екатеринбург)



Князева Е.Г.

Доктор экономических наук, профессор, проректор по дополнительному образованию и профориентационной работе Уральского государственного экономического университета (Екатеринбург)

В статье представлены основные положения образовательной программы по привлечению инвестиций, разработанной авторами с учетом специфики реализации инвестиционной деятельности в муниципалитетах Свердловской области. Актуальность статьи обусловлена важностью реализации образовательных программ, направленных на активизацию инвестиционной деятельности муниципалитетов в условиях неопределенности внешней среды.

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность, привлечение инвесторов, муниципалитет, образовательная программа

Реализация инвестиционной деятельности в регионах, осложняемая в современных условиях санкциями со стороны западных стран, требует увеличения активности не только со стороны региональных властей, но и на уровне муниципалитетов. Несмотря на то что динамика показателей, характеризующих инвестиционные процессы в регионе, остается положительной, она в условиях «потрясений» 2020 г., а также в условиях продолжающихся (и усиливающихся) санкций со стороны западных стран требует постоянного внимания к ней.

Текущие условия, характеризующиеся неоднородностью экономического пространства, приводят к усилению межрегиональной дифференциации, и здесь значительная роль принадлежит муниципалитетам, на территориях которых и осуществляется реализация различных инвестиционных проектов.

Если рассматривать Свердловскую область, то оценка инвестиционных условий как со стороны экспертных агентств (например, оценка инвестици-

онной привлекательности, проводимой ежегодно экспертным агентством «Эксперт РА» [1] или Агентством стратегических инициатив – АСИ [2]), так и в оценке различных исследователей, в том числе и в ранее опубликованных работах авторов статьи [3; 4] демонстрирует устойчивую положительную тенденцию таких показателей, как «валовой региональный продукт на душу населения» (рис. 1), «инвестиции в основной капитал на душу населения» (рис. 2) и др.

В регионе существует устойчивый тренд на снижение уровня безработицы за исследуемый период (рис. 3), за исключением роста показателя в 2020 г. по причине приостановки деятельности ряда предприятий и организаций области в результате пандемии COVID-19, принесшей значительные убытки как регионам России, так и мировой экономике в целом, согласно докладу ООН в 2020 г. [5].

В регионе наблюдается стабильная работа Министерства инвестиций и развития Свердловской области, оказывающего поддержку муниципалите-

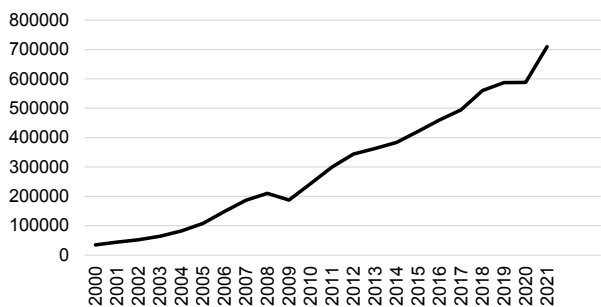


Рис. 1. Динамика показателя «ВРП на душу населения, руб.» по Свердловской области за 2000–2021 гг. [6]

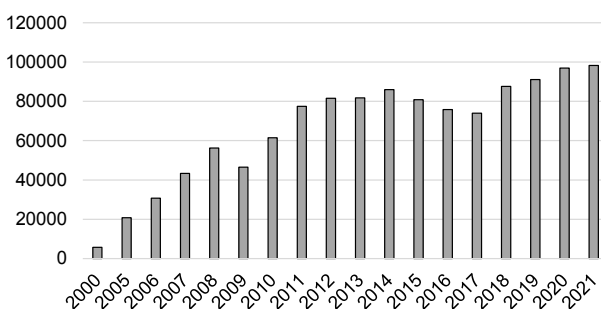


Рис. 2. Динамика показателя «Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.» по Свердловской области за 2000–2021 гг. [7]

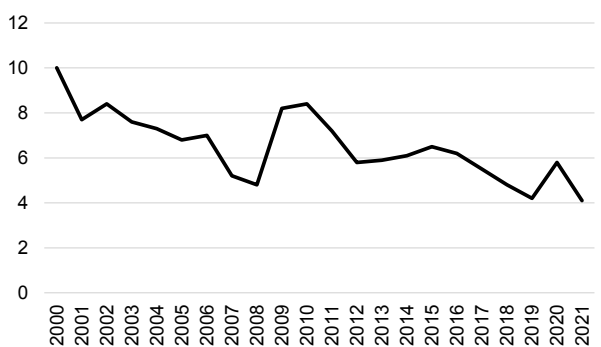


Рис. 3. Динамика показателя «Уровень безработицы, %» по Свердловской области за 2000–2021 гг. [7]

там в реализации инвестиционной политики, привлечению инвестиций, продвижению инвестиционного потенциала, развитию моногородов, развитию малого и среднего предпринимательства, государственно-частного партнерства и др.

Кроме того, реализуется деятельность Агентства стратегических инициатив, совместно с Минэкономразвития России формирующего Атлас лучших муниципальных практик для тиражирования в регионах [8] (обобщающих в том числе опыт муниципалитетов во всех регионах в сфере привлечения инвестиций). Но, несмотря на это, вопрос привлечения инвестиций в муниципалитеты остается крайне актуальным, и здесь сдерживающими факторами являются:

- в муниципалитетах результаты реализации инвестиционных проектов не всегда коррелируют с целями региональных стратегий;

- как правило, в муниципалитетах не всегда существуют структуры, способные осуществлять разработку инвестиционных проектов, а также и взаимодействовать с потенциальными инвесторами;

- в ряде муниципалитетов не уделяется должное внимание повышению квалификации сотрудников, занимающихся развитием инвестиционной сферы.

Так как одним из условий привлечения инвесторов является наличие качественно подготовленных инвестиционных проектов, в муниципалитетах не выделяются необходимые ресурсы на их разработку, в связи с чем отсутствуют проекты, разработанные в соответствии с требованиями финансовых институтов. Проблемой также является и то, что обращение к внешним консультантам требует отдельного финансирования, что также для муниципалитетов является затруднительным (или нецелесообразным).

В результате муниципальные образования или имеют какой-то перечень инвестиционных идей, не оформленных в виде бизнес-планов, или же ими разрабатываются такие проекты, которые не содержат все необходимые разделы, основным из которых является обоснованная оценка эффективности проектов, требующая владение инструментами и методикой оценки специфичных для не экономистов показателей проекта (*NPV*, *IRR*, *PI* и др.), в том числе и оценки инвестиционных рисков (анализ безубыточности, анализ чувствительности и анализ сценариев).

В связи с вышесказанным под такие «бизнес-планы» инвестиционных проектов трудно привлечь инвесторов, а реализация проектов (в том числе и социальных) собственными силами муниципалитетов (за счет средств местного бюджета) является крайне сложной.

В Уральском государственном экономическом университете авторами статьи была разработана образовательная программа «Привлечение инвестиций и работа с инвесторами» (далее – Программа), победившая в конкурсе программ дополнительного профессионального образования повышения квалификации муниципальных и государственных служащих в Свердловской области (2019 г.). Она финансируется за счет средств, выделенных на реализацию Государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействия коррупции в Свердловской области до 2024 года» [9]. При разработке Программы нами были учтены особенности региона при осуществлении инвестиционной деятельности.

Основной целью реализации данной Программы нами ставилось «усвоение муниципальными служащими теоретических основ и практических аспектов организации, регулирования, финансирования и оценки инвестиционной деятельности в со-

временных экономических условиях», что потребовало обеспечения при реализации программы ряда общекультурных (предусматривающих соблюдение этических аспектов взаимодействия с заинтересованными лицами при реализации инвестиционной деятельности, а также способность к саморазвитию) и профессиональных компетенций [требующих овладение такими навыками, как «способность проводить оценку инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования; способность разрабатывать социально-экономические проекты (программы развития), оценивать экономические, социальные, политические условия и последствия реализации государственных (муниципальных) программ»] [10]¹.

Необходимо отметить, что спрос на образовательные программы, согласно мнению авторов, зависит от «сложившейся структуры экономики в регионе, способствует обеспечению региона в небольшом количестве узкоспециализированных работников», в конечном итоге направлен «на улучшение делового климата, обеспечение свободы предпринимательства и конкуренции для развития других отраслей», увеличивая «спрос на человеческий капитал» [11].

При реализации данной образовательной Программы авторы, выступающие не только как разработчики программы, но и как ведущие преподаватели, столкнулись с рядом трудностей, а именно:

- разный базовый уровень подготовки слушателей, занимающих в муниципалитетах не только экономические должности, в связи с чем нами были разработаны входные тесты, позволяющие оценить готовность слушателей к освоению данной Программы;

- различная социально-экономическая ситуация в самих муниципалитетах; в ходе проходившей дискуссии при реализации практической части программы нами выявлялись субъективные оценки перспектив развития данных муниципальных образований, требующих корректировки мнений;

- в силу различного возраста слушателей и, как уже было сказано выше, различного уровня подготовки затруднения вызывали методические основы курса, требующие с нашей стороны формирования навыков расчёта показателей эффективности проекта.

Особый интерес со стороны слушателей вызывали вопросы измерения социальных эффектов, количественная оценка которых затруднена в силу отсутствия на сегодняшний день какой-то единой, утвержденной методики, поэтому был предложен авторский алгоритм определения результативности таких проектов и перечень базовых показателей,

позволяющих оценить эффективность социальных проектов.

Помимо методических вопросов расчета показателей эффективности проектов, в Программе значительное внимание уделялось следующим вопросам:

- методам финансирования проектов и поиска различных источников с учетом форм и различных видов оказания государственной поддержки;

- особенностям реализации инвестиционной политики муниципального образования;

- специфике разработки инвестиционной стратегии и комплексному анализу инвестиционного потенциала и перспективных рынков муниципального образования;

- обеспечению инвестиционной привлекательности муниципального образования, формированию имиджа, положительной репутации и обеспечению конкурентоспособности муниципального образования;

- развитию бренда муниципального образования, специфике муниципального маркетинга при реализации и продвижению проектов и др.

Опыт пятилетней реализации данной программы среди большого количества слушателей из различных муниципальных образований области (география слушателей охватывает практически все муниципалитеты области), согласно результатам приводимых опросов, показал достаточно высокую степень удовлетворенности обучающихся. Предлагаемый теоретический и методический материалы, а также приобретаемый слушателями в ходе реализации программы практический опыт обоснования проектов, понимание экономических и социальных эффектов, продвижение бренда муниципальных образований, понимание факторов их инвестиционной привлекательности позволяет, на наш взгляд, активизировать инвестиционную деятельность в муниципалитетах.

Литература:

1. Аналитика рейтингового агентства «Эксперт РА». – URL: <https://investfunds.ru/analytics/329688/download/>; <https://raexpert.ru/releases/2022/nov14>

¹ Уточнение: программа разрабатывалась в 2019 г, прием студентов слушателей на обучение по данной программе в соответствии с настоящим федеральным государственным образовательным стандартом прекращен 31 декабря 2020 г.

2. Сайт Агентства стратегических инициатив. Национальный рейтинг инвестиционной привлекательности. – URL: <https://topreytings.ru/asi-natsional-nyu-reyting-investitsionnoy-privlekatel-nosti/>
3. Квон Г.М., Артюхина Е.А. Анализ формирования и реализации инвестиционной политики Свердловской области: динамический аспект // Вестник экономики, права и социологии. – 2021. – № 2. – С. 139–144.
4. Квон Г.М., Поздеева О.Г. Тенденции экономического развития регионов в условиях нестационарной экономики // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2021. – № 5 (90). – С. 111–122.
5. The Sustainable Development Goals Report 2020. – URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020.pdf>
6. Сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts>
7. Приложение к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели». – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/47652>
8. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика». – URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d35/luchshaya_municipalnaya_praktika/sborniki_luchshih_municipalnyh_praktik_2022.html2.
9. Постановление Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 г. № 1276-ПП «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области до 2024 года». – URL: <https://egov66.ru/docs/norma/1276-pp.pdf>
10. Приказ Министерства образования и науки РФ от 10.12.2014 г. «1567 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата)». – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70863450/paragraph/11:0>
11. Девятова В.А., Князева Е.Г. Российские граждане готовы платить за образование // Российские регионы в фокусе перемен. Сборник докладов XIII Международной конференции. – Екатеринбург, 2019. – С. 530–533.

Regional Features of the Implementation of the Investment Attraction Program in the Municipalities of the Sverdlovsk Region

*Kvon G.M., Knyazeva E.G.
Ural State University of Economics (Yekaterinburg)*

The article presents the main provisions of the educational program for attracting investments, developed by the authors taking into account the specifics of the implementation of investment activities in the municipalities of the Sverdlovsk region. The relevance of the article is due to the importance of implementing educational programs aimed at activating the investment activity of municipalities in the conditions of uncertainty of the external environment.

Key words: transformative investments, social justice, social policy, theories of social policy and social justice

