

УДК 343.3.7

**Законодательное противодействие организованной и коррупционной преступности****Морозков К.Д.**Аспирант кафедры уголовного права  
Казанского (Приволжского) федерального университета

*В статье рассмотрены вопросы законодательного противодействия организованной и коррупционной преступности с учетом зарубежного и Российского дореволюционного опыта. Рассмотрены взгляды различных ученых относительно противодействия организованной и коррупционной преступности, их взаимодействия.*

*Ключевые слова: организованная преступность, коррупционная преступность, симбиоз организованной и коррупционной преступности, прикосновенность к преступлению.*

Существующий процесс нормотворчества до сегодняшнего дня не отражает многих чаяний юристов-практиков относительно построения комплексной нормативной базы, направленной на противодействие различным существующим формам организованной и коррупционной преступности.

С каждым годом усиливается симбиоз этих двух составляющих: коррупция и организованная преступность создают различные современные способы взаимодействия и взаимообогащения этих двух видов преступности. В частности, указанная особенность учитывает и процесс взаимовлияния указанных форм преступности.

Безусловно, рассматривая два этих понятия, не стоит уделять внимание исключительно усеченному толкованию организованной преступности в данном контексте, поскольку данный вид преступной деятельности выходит далеко за рамки института соучастия в преступлении.

Коррупция, как вид преступности, безусловно, имеет место и вне организованных форм. Однако современные реалии таковы, что нам демонстрируют ежедневно по новостным программам о новых выявленных фактах коррупции. Зачастую данные факты сопряжены с вовлечением лиц, занимающих те или иные государственные должности. Поскольку само существование организованной преступности как явления, базирующегося на преступном взаимодействии ее участников, не может иметь место в правовом поле, соответственно, данные формирования системно ведут работу, направленную

на легализацию своей деятельности, вовлекая в нее государственных чиновников.

Деятельность организованной и коррупционной преступности создает благоприятную среду для развития в обществе иных новых форм и видов преступной деятельности. Одновременно организованная преступность страхует возникшие новые формы, покровительствует им, подкупая, запугивая, шантажируя различных работников в политике, экономике, социальной и духовной сферах.

Симбиоз организованной и коррупционной преступности выражается в следующем: организованная преступность в целях обеспечения собственной безопасности, а также поддержания стабильности существования систематично вступает в преступные правоотношения в коррупционном поле, зачастую вовлекая в это на постоянной основе государственных чиновников самого различного уровня и многих сфер жизнедеятельности общества.

Своеобразным подтверждением тому, насколько организованная преступность вкупе с коррупционной способна действовать скрытно, без уголовного преследования продолжать совершать преступления, может послужить труд американских авторов Д. Херберга и Х. Тритта, писавших о предпринятых усилиях определения понятия организованная коррупция. Они смогли это сделать только после того, как комитеты Конгресса начали обнаруживать доказательства существования тайного преступного общества под названием «Коза ностра» [1; 2]. Однако нам всем давно известно, что организованная пре-

ступность в США активно существовала и совершалась преступления и в 1920-х гг. XX столетия. Как можно достичь столь высокой латентности в преступной деятельности? Разумеется, без применения коррупционных связей достичь такого результата организованная преступность не смогла бы.

Законодательная деятельность в этой области в США часто является запоздавшей, несвоевременной. Это подтверждается тем, что только в 1968 г. в США появился Закон о контроле над преступностью и безопасностью на улицах.

В Российской Федерации на протяжении последних трех десятилетий ведется активная законодательная работа, направленная на противодействие организованной преступности. В 2007 г. группой разработчиков под руководством А.И. Долговой в НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ совместно с МВД России и ФСИН России подготовлен пакет законопроектов, в том числе проект Федерального закона «О борьбе с организованной преступностью», который был направлен в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, МВД и ФСИН России. Указанные законопроекты направлялись на внешнее рецензирование в Главное управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, в Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму Генеральной прокуратуры РФ, в управления Генеральной прокуратуры во всех федеральных округах, прокуратуры 17 субъектов Российской Федерации, МВД России, ФСИН России, СВР, ФСБ России. До сих пор не принято никакого решения на этот счет [3].

Российские ученые – сторонники «позитивного» уголовного права отмечали, что прикосновенность к преступлению трактовалась в России со второй половины XIX века не в качестве дополнительного или косвенного соучастия, но как *delicta sui generis*, а к «прикосновенным» принадлежали недоноситель, попуститель и укрыватель [4; 5, с. 368].

Еще в XIX в., когда не рассматривался термин «организованная преступность», существовали научные работы, в которых поднимался данный вопрос, который рассматривался, как сказано выше, не только с точки зрения «усеченного понимания».

Современные российские юристы сталкиваются с аналогичной, но еще более мутированной формой организованной преступности. Технический прогресс, к сожалению, активно начинают использовать и намного раньше применять различные виды преступности, в том числе такой симбиоз, как организованная и коррумпированная преступность.

Коррупционная преступность стала выявляться практически в два раза меньше, что может говорить, о гипервысокой латентности указанных видов пре-

ступлений, о применении все более совершенных технических средств коммуникации, о техническом отставании сотрудников, противодействующих таким формам преступности, от организованных преступных форм.

Разумеется, постоянно ведется борьба с организованной преступностью, и, несмотря на всю сложившуюся непростую обстановку, сотрудники правоохранительных органов направляют дела в суд.

Подтверждение активной работы, направленной на объективное и беспристрастное судебное рассмотрение дел по составам коррупционной направленности, находим в официальных опубликованных данных судебной статистики по делам коррупционной направленности за 2019 г. Так, в 2019 г. было вынесено 15562 приговора в целом по составам коррупционной направленности. Из них 8479 было по основной квалификации обвинения по приговору; в том числе 1463 приговора к лишению свободы на определенный срок, 3746 приговоров – к основному наказанию в виде штрафа, 2656 приговоров – к условному наказанию [6].

В настоящее время наблюдается новая тенденция организованной преступности в сфере экономики – стремление преступных сообществ овладеть национальным достоянием, а здесь особое место занимает опять-таки коррупция. Масштабные проявления коррупции связаны именно с организованной преступной деятельностью. Коррупция используется как способ поставить экономику под контроль криминальной среды, где и нужна организованная преступность. Цель одна – коррумпировать экономическую систему и вывести ее на уровень подконтрольности мафии и криминального регулирования [7, с. 369-371]. Организованная преступность вышла на качественно новый уровень, проникла во многие сферы жизнедеятельности государства, прежде всего в экономическую [8, с. 10].

Такая сложная и многогранная форма преступности не может не затрагивать вопросы безопасности государства и общества в целом. Под угрозой преступного воздействия оказываются не только отдельные группы населения либо организации, а целые социальные, политические, духовные институты, различные сектора экономики.

По мнению Б.В. Сидорова, В.Г. Киришина, организованная преступность и коррупция образуют преступную среду, способную активно влиять на политические и экономические отношения в государстве. Действующее антикоррупционное законодательство не содержит упоминания о связи организованной преступности и коррупции [9; 10]. Преуменьшение существования опасности проникновения коррупции в систему организованной преступности приводит к тому, что население перестает доверять антикоррупционной политике, проводимой властью [11, с. 55].

По мнению С.В. Иванцова, организованная преступность вышла на качественно новый уровень, проникла во многие сферы жизнедеятельности государства, прежде всего в экономическую сферу [8].

Подтверждений взаимосвязи организованной и коррупционной преступности имеется среди научных трудов достаточное количество. Так, С.В. Иванцов указывает, что системный подход в изучении организованной преступности предполагает оценку этого социально опасного феномена по реальным проявлениям разных видов преступлений. Связь организованной преступности и коррупции как социальная, так и информационная [12].

При этом, поскольку уголовно-правового определения мер противодействия сопряжённых проявлений организованной и коррупционной преступности не существует, мы не можем видеть полной статистической картины, когда указанная преступность действует взаимосвязано и насколько значительный ущерб государству и обществу причиняет.

Согласно опубликованной информационной статье «Интерфакса» от 18.11.2019 г., суммарный ущерб от выявленных преступлений превысил 100 млрд руб. Возмещение ущерба обеспечено на сумму 27 млрд руб. [13].

Коррупционная преступность, причиняя столь значительный ущерб, действует структурированно и организовано. Вышеуказанный суммарный ущерб, причиненный выявленными коррупционными преступлениями, дает все основания полагать о проявлении взаимосвязи организованной и коррупционной преступности, об их сопряженных действиях.

Также необходимо учитывать, что приведенные цифры ущерба отражают только выявленные преступления. Выше мы уже указывали на высокую латентность данных проявлений. О размере не выявленных коррупционных преступлений мы можем только догадываться, вполне возможно, что выявленный ущерб – это только вершина айсберга.

Столь важную проблему могут использовать и политические субъекты в своих корыстных интересах. Так, по мнению Д. Скрипченко, бросается в глаза, что в мировом сообществе обвинения в коррупционных деяниях все чаще используются различными политическими силами в качестве инструмента сведения счетов, конкурентной борьбы и даже разрушения государства [14, с. 17].

При выработке государством и ученым сообществом единых, структурированных, системных мер противодействия рассматриваемым формам преступности и их активного применения наше общество станет еще более правовым и гражданским.

### Литература:

1. Herbert D.Z., Tritt H. Corporations of Corruption. A Systematic Study of Organized Crime. – Springfield, 1984. – 211 p.
2. Albini J.L. The American mafia: Genesis of a legend. – N.Y.: Appleton – Century – Croft, 1971. – 354 p.
3. Авдеев В.А. Актуальные вопросы противодействия организованной преступности на законодательном и правоприменительном уровнях (обзор материалов круглого стола) // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2013. – № 3. – С. 5-24.
4. Познышев С.В. Основные начала науки уголовного права. Общая часть уголовного права. – М.: Юриздат, 1999. – 121 с.
5. Таганцев Н.С. Русское уголовное право: лекции. В 2 т. Т. 1. Часть общая. – М.: Наука, 1994. – 380 с.
6. Судебный департамент. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=150>
7. Криминология: учеб. / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. – М.: Юрист, 2002. – 686 с.
8. Иванцов С.В. Организованная преступность: системные свойства и связи (криминологическая оценка): дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009. – 446 с.
9. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
10. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
11. Сидоров Б.В., Кишин В.Г. Коррупция и противодействие коррупции: законодательное определение, критический анализ и вопросы совершенствования антикоррупционного законодательства. – Казань: Центр инновационных технологий, 2009. – 156 с.
12. Иванцов С.В. Обеспечение органами внутренних дел системного подхода в изучении и предупреждении организованной преступности. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 287 с.
13. В МВД раскрыли статистику коррупционных преступлений. – URL: <https://iz.ru/944323/2019-11-18/v-mvd-raskryli-statistiku-korruptcionnykh-prestuplenii>
14. Скрипченко Д. Выборы во Франции – кто из кандидатов больше любит Россию? // Криминал. – 2017. – № 8. – С. 5-17.

## Legislative Counteraction to Organized and Corrupt Crime

*Morozkov K.D.*  
*Kazan (Volga Region) Federal University*

*The article considers the issues of legislative counteraction to organized and corrupt crime, taking into account the foreign and Russian pre-revolutionary experience. The views of various scientists on countering organized and corrupt crime and their interaction are considered.*

*Key words: organized crime, corruption crime, symbiosis of organized and corruption crime, involvement in crime.*

