

УДК 332.1

Формирование городской среды на принципах «зеленой экономики»***Котлярова С.Н.**

Кандидат экономических наук, доцент, заведующая сектором инфраструктурного развития и ЭММ Института экономики Уральского отделения Российской академии наук (Екатеринбург)

Суворова А.В.

Кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института экономики Уральского отделения Российской академии наук (Екатеринбург)

**Лаврикова Ю.Г.**

Доктор экономических наук, доцент, врио директора Института экономики Уральского отделения Российской академии наук (Екатеринбург)

**Аверина Л.М.**

Ведущий экономист Института экономики Уральского отделения Российской академии наук (Екатеринбург)



Статья посвящена проблемам современной методологии стратегического планирования пространственного развития крупных городов России на принципах зеленого развития. Особое внимание уделяется вопросам формирования городской среды, которая становится пространством, определяющим особенности функционирования социально-экономических комплексов. Реализация принципов «зеленой экономики» особенно актуальна в городах и городских агломерациях, поскольку именно они в современных условиях являются площадками для реализации и удовлетворения основных потребностей населения в жилье, работе, услугах, товарах, формирования и реализации системы его экономических и иных интересов, решения задач социального развития.

Ключевые слова: зеленое развитие, «зеленая экономика», городская среда, пространственное развитие крупного города.

* Статья подготовлена при финансовой поддержке проекта фундаментальных исследований Уральского отделения Российской академии наук № 18-6-7-18 «Научно-технологическое развитие регионов на принципах зеленой экономики».

В современных условиях снижения значимости традиционных факторов, определяющих возможности экономического роста хозяйственных систем, которое обуславливается, с одной стороны, истощением имеющихся ресурсов развития, с другой стороны, усилением потребности общества в недопущении ухудшения характеристик среды проживания, закономерным является все возрастающий интерес как представителей науки, так и управленческих структур разных уровней к концепции «зеленой экономики».

Несмотря на то, что «зеленые» принципы в стратегиях развития социально-экономических систем разного уровня получили широкое закрепление сравнительно недавно, саму идею, лежащую в основе данного подхода, нельзя назвать новой: она уходит корнями в теорию экономики устойчивого развития (*sustainable development*). Начало этой теории было положено в ряде работ, вышедших в свет в первой половине 70-х гг. XX в. («Мировая динамика» Дж. Форрестера [1], доклад «Пределы роста» Римскому клубу [2], подготовленный Д. Медоузом с соавторами в 1972 г.) и обозначивших проблему несовпадения сложившихся тенденций социально-экономического развития с возможностями природных систем, в перспективе грозящих достижением человечеством пределов роста и резким снижением как объемов производства, так и численности населения [3]. Дальнейшее развитие эти идеи получили после принятия Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды [4] (1972 г.) в Стокгольме, в рамках которой было отмечено, что человек, являясь «творением и одновременно создателем своей окружающей среды», заинтересован в ответственном отношении к ней, в ее охране и улучшении для нынешнего и будущего поколений. Несмотря на то, что термин «устойчивое развитие» в тексте Декларации не прозвучал, именно тезис о необходимости бережного отношения как к используемым, так и к потенциальным ресурсам лег в основу концепции устойчивого развития, документально оформленной в 1992 г. в принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро Декларации и основанной на принципах: гуманизации социально-экономической жизни общества, обеспечения контроля за эффективностью использования природно-ресурсного потенциала земли, соблюдения прав и свобод граждан, социальной защиты населения и т.д. [5].

Трактовка понятия устойчивого развития была дана в докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» в 1987 г. и было представлено как тип развития, при котором «удовлетворение потребностей настоящего времени не подрывает способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» [6].

В то же время следует отметить, что «устойчивое развитие» – далеко не единственный термин, появившийся в результате повышения обеспокоенности общества состоянием окружающей среды и осознания необходимости осуществления бережливого подхода при реализации хозяйственной деятельности: еще с середины 1970-х гг. активно использовалось словосочетание «развитие без разрушения» (*development without destruction*), а со временем широкое распространение получила категория «экоразвитие» (*ecodevelopment*), что можно определить как экологически приемлемое развитие – развитие, наименее негативно воздействующее на окружающую среду [7]. Результатом дальнейшего развития и частичного переосмысления идей сочетания экономических ориентиров с социальным и экологическим векторами проводимых в хозяйственных системах преобразований стало понятие «зеленая экономика», возникшее в конце XX в. и тесно связанное со становлением новых принципов организации экономической деятельности.

Концепция зеленой экономики была предложена на прошедшей в Рио-де-Жанейро в 2012 г. Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Рио+20», в итоговом документе которой – «Будущее, которого мы хотим» [8] – отмечалось, что осуществление стратегий развития «зеленой» экономики обеспечивает переход системы к устойчивому развитию, а также искоренение нищеты. Классическим определением зеленой экономики можно считать трактовку, данную ЮНЕП [9] (*UNEP – United Nations Environment Programme*) – программой ООН по окружающей среде, которая была создана Организацией Объединенных Наций для содействия координации охраны природы на общесистемном уровне. В соответствии с ней, зеленая экономика – это такой подход к ведению хозяйственной деятельности, который способствует повышению благосостояния людей и обеспечению социальной справедливости, а также значительному снижению экологических рисков и решению экологических проблем [10].

Между тем В.С. Бочко в своей статье «Зеленая экономика: содержание и методология познания» отмечает, что наряду с нравственно-экологической трактовкой, закрепленной в документах ООН, существует еще два подхода к пониманию данного термина: технологический и отраслевой (при этом, по мнению автора, все варианты понимания сути зеленой экономики являются узкими, концентрируются только на одном из ее аспектов) [11, с. 9]. Так, в рамках технологического подхода зеленой экономикой называют переход всех производств на технологии, обеспечивающие создание экологически чистых промышленных и продовольственных товаров, а с точки зрения отраслевого – под зеленой экономикой можно понимать выпуск экологически

чистых продуктов питания или развитие отдельных отраслей на «зеленых» принципах (в том числе за счет использования альтернативных источников энергии). Нельзя не согласиться, что превращение экономики в «зеленую» представляет собой гораздо более сложное явление, чем внедрение в процессы хозяйствования экологичных технологий или переход к безотходным производствам.

В интересах более глубокого понимания самой сути процесса развития зеленой экономики следует уделить особое внимание ее принципам – базовым положениям, определяющим нормы поведения субъектов, функционирующих в условиях зеленой экономики. Единого подхода к определению перечня данных принципов нет – в различных источниках можно найти разные варианты списка, которые отличаются друг от друга даже количеством входящих в них пунктов. В то же самое время обобщение позиций ЮНЕП, Организации экономического сотрудничества и развития, Экономической комиссии ООН по странам Латинской Америки и Карибского бассейна, предпринятое Европейским агентством по окружающей среде, позволило выделить шесть наиболее значимых принципов:

- справедливость и равенство между представителями одного поколения (разных стран, полов, возрастов и т.п.), а также разных поколений;
- следование принципам устойчивого развития;
- соблюдение мер предосторожности при осуществлении каких-либо воздействий на окружающую среду;
- обязательный учет имеющегося природного и социального капитала;
- признание ограниченности и исчерпаемости ресурсов, их эффективное использование, устойчивое потребление и производство;
- создание «зеленых» рабочих мест, искоренение бедности, повышение конкурентоспособности и обеспечение роста в основных отраслях экономики в интересах достижения поставленных целей [12].

Этот перечень можно скорректировать, дополнив и расширив содержание входящих в него принципов, с помощью тезисов, озвученных на конференциях ООН (в Стокгольме и Рио-де-Жанейро), в Хартии Земли, в документах Коалиции зеленой экономики и в прочих трудах международных сообществ, имеющих непосредственное отношение к «зеленому» развитию [13]. Так, основополагающим является принцип гармонизации развития человека с развитием окружающей среды; крайне важными принципами – принцип международного сотрудничества и международной ответственности, основой которым служит идея о необходимости совместного решения всеми странами проблем на пути к становлению зеленой экономики, а также о необходимости поддержки тех государств, которые не имеют достаточного количества ресурсов для развития; еще одним

значимым принципом можно считать принцип прозрачности, предполагающий свободу доступа всех граждан к информации о состоянии окружающей среды, что, в свою очередь, делает обязательным постоянный мониторинг ситуации и учет возникающих в данной сфере проблем. Развитие зеленой экономики также невозможно без осуществления стратегического и комплексного планирования тех действий, которые могут способствовать данному процессу, а также без защиты биоразнообразия и предотвращения загрязнения окружающей среды.

Очевидно, что вышеперечисленные принципы, так или иначе, затрагивают весь спектр реализуемых хозяйствующими субъектами процессов, а значит, переход к зеленой экономике возможен только при условии их внедрения во все сферы жизнедеятельности общества, ключевую роль среди которых играет пространство, в котором акторы функционируют. В контексте этого тезиса особое внимание стоит уделить возможностям реализации принципов зеленой экономики в городах и городских агломерациях, поскольку именно они в современных условиях становятся площадками для «реализации (удовлетворения) основных потребностей населения в жилье, работе, услугах, товарах, формировании и реализации системы его экономических и иных интересов, решения задач социального развития» [14]. Даже люди, не проживающие в городах, зачастую тесно с ними связаны (получение образования, осуществление трудовой деятельности, организация досуга), а значит, именно городская среда становится тем пространством, которое в настоящее время определяет особенности функционирования социально-экономических комплексов.

Понятие «городская среда обитания (проживания)» введено в научный оборот Министерством регионального развития РФ и Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству РФ в 2012 г. Под городской средой обитания понимается совокупность конкретных основополагающих условий, определяющих уровень и качество жизнедеятельности человека, которые созданы человеком во взаимодействии с природой в границах конкретного населенного пункта [15]. Данное определение выступает базовым для понятия «качество городской среды обитания» и оценки качества городской среды обитания. Под качеством городской среды обитания понимают способность городской среды удовлетворять объективные потребности и запросы жителей города согласно общепринятым в данный момент времени нормам и стандартам жизнедеятельности. Оценка качества городской среды предполагает установление количественного значения качественных показателей городской среды путем сравнения с установленными критериями [16].

Методика, позволяющая производить оценку качества городской среды обитания, разработана и

утверждена Министерством регионального развития России в 2013 г. За основу методики был взят рейтинг привлекательности российских городов, разработанный Российским союзом инженеров [17]. Городская социально-экономическая инфраструктура оценивается с помощью 41 показателя, преобразованных в 13 сводных индексов. Основными направлениями оценки являются: динамика численности населения, его демографические характеристики, транспортная, инженерная и социальная инфраструктура, природно-экологическая ситуация, развитие жилищного сектора и доступность жилья, инновационная активность, кадровый потенциал, социальные параметры общества, благосостояние граждан, экономика города [17].

Качество и комфорт городской среды формируются в процессе осуществления новой экономической и градостроительной политики, акцентом которой являются решения не только экологических проблем, но и создание комфортных условий для жизни населения.

Современные крупные российские города отличаются высокой плотностью населения и застройки, особенно ярко это проявляется в центральных районах городов. Данный фактор обусловлен центричностью их планировки и является одним из основных факторов дискомфорта городской среды [18]. Следствием центричности городов становится проблема транспортной доступности, автомобильных «пробок» и загрязнения атмосферного воздуха. Решением данной проблемы может служить опыт Сингапура, где в начале 90-х гг. произошел переход от центричного подхода к развитию города к формированию созвездия районов с полным обеспечением населения рабочими местами и социальной инфраструктурой, а также строительством скоростного общественного транспорта.

Еще одним фактором дискомфорта в крупных городах становится ухудшение доступности общественных пространств – парков, скверов, водоемов, которые застраиваются. Так, площадь зеленых насаждений в Москве за последние пятнадцать лет сократилась на 600 га, в Екатеринбурге – на 20 га.

Перечисленные выше проблемы наряду с ухудшением архитектурно-художественных качеств городских поселений обусловили в 2016 г. разработку Минстроем России двух приоритетных проектов – «ЖКХ и городская среда» и «Формирование комфортной городской среды». Однако данные проекты касаются в основном благоустройства общественных пространств и не затрагивают вопросы формирования собственно городской среды.

Например, основными задачами государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы», утвержденной Постановлением Правительства

Свердловской области от 31.10.2017 г. № 805-ПП, являются: благоустройство дворовых и общественных территорий; повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий; улучшение условий проживания граждан за счет реализации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах [19]. Таким образом, несмотря на то что формирование благоприятной городской среды является задачей многоаспектной, в данном документе она сводится лишь к благоустройству территорий. При решении вопросов по формированию комфортной городской среды необходимо учитывать также архитектурные и градостроительные требования для формирования социально-бытовых, санитарно-гигиенических и функционально-планировочных качеств городских территорий.

Поскольку городская среда является пространством, которое определяет особенности функционирования социально-экономических комплексов, а современная методология стратегического планирования пространственного развития не ставит задачи качественного совершенствования экологии городской среды, в том числе на принципах «зеленой экономики», то стратегическая цель повышения качества жизни россиян не может быть достигнута в полной мере без решения обозначенных проблем. Наиболее актуальна реализация принципов «зеленой экономики» в крупных городах и городских агломерациях, поскольку именно они в современных условиях являются площадками для удовлетворения основных потребностей населения в жилье, работе, услугах, товарах, формирования и реализации системы его экономических и иных интересов, решения задач социального развития.

Литература:

1. Форрестер Дж. Мировая динамика. – М.: АСТ, 2003. – 384 с.
2. Медоуз Д.Х., Рандерс Й., Медоуз Д.Л. Пределы роста: 30 лет спустя / Под ред. Н.П. Тарасовой. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 358 с.
3. Римский клуб: идея устойчивого развития // Вестник университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2017. – № 2. – С. 215.

4. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды. – URL: <http://www.un.org/ru> (дата обращения: 23.01.2018).
5. Росинская М.В., Бугаева М.В. Проблемы реализации концепции устойчивого развития на региональном уровне // Инженерный вестник Дона. – 2010. – № 4. – С. 206-215.
6. Наше общее будущее: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР) / Под ред. С.А. Евтеева и Р.А. Перелета. – М.: Прогресс, 1989. – 376 с.
7. Урсул А.Д., Романович А.Л. Концепция устойчивого развития и проблема безопасности // Философия науки. – 2001. – № 3 (11). – URL: <http://filosof.historic.ru/books/item/f00/s00/z0000706/>
8. Будущее, которого мы хотим // United Nations. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org> (дата обращения: 20.02.2018).
9. United Nations Environment Programmer. – URL: <https://www.unenvironment.org/> (дата обращения: 13.05.2018).
10. Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication – A Synthesis for Policy Makers. UNEP, 2011. – P. 2. – URL: www.unep.org/greeneconomy (дата обращения: 23.04.2018).
11. Бочко В.С. Зеленая экономика: содержание и методология познания // Известия УрГЭУ. – 2016. – № 3 (65). – С. 9.
12. Оценка окружающей среды Европы. Люксембург: Отдел официальных публикаций Европейского сообщества, 2011. – С. 101-102. – URL: <https://www.eea.europa.eu/ru/> (дата обращения: 22.04.2018).
13. Principles for the Green Economy. A collection of principles for the green economy in the context of sustainable development and poverty eradication // Stakeholder forum. – URL: <http://www.stakeholderforum.org> (дата обращения: 03.04.2018).
14. Анимидца Е.Г., Власова Н.Ю. Градоведение: учеб. пособ. – Екатеринбург: Изд-во УрГЭУ, 2008. – С. 14-15.
15. Перечень поручений Председателя Правительства РФ «О разработке методики оценки качества городской среды проживания и проведения такой оценки в крупных городах России» от 20 марта 2012 г. «ВП-П9-1581 // Электронный периодический справочник «Система ГАРАНТ». – URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 23.02.2018)
16. Котлярова Е.В., Дворников Ю.Я. Принципы проектирования городской архитектурной среды: учебное пособие. – Ростов н/Д: Рост. гос. строит. ун-т, 2014. – 93 с.
17. Приказ Министерства регионального развития РФ от 9 сентября 2013 г. № 371 «Об утверждении методики оценки качества городской среды проживания» // Электронный периодический справочник «Система ГАРАНТ». – URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 3.02.2018).
18. Кобер П. К зеленой экономике на красный свет // Эксперт Урал. – 2018. – № 14-15 (762).
19. Государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы», утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 г. № 805-ПП. – URL: pravo.gov66.ru/media/pravo/805-ПП.pdf

Formation of Urban Environment on the Principles of Green Economy

S.N. Kotlyarova, A.V. Suvorova, Yu.G. Lavrikova, L.M. Averina
Institute of Economy of Ural Branch of Russian Academy of Sciences

The article is devoted to the problems of modern methodology of strategic planning of spatial development of large cities of Russia based on the principles of green development. Particular attention is paid to the formation of the urban environment, which becomes a space that determines the functioning of socio-economic complexes. Implementation of the principles of green economy is particularly relevant in cities and urban agglomerations. Cities in modern conditions are the sites for the implementation and satisfaction of the basic needs of the population in housing, work, services, goods, formation and implementation of its economic and other interests, and solving problems of social development.

Key words: green development, green economy, urban environment, spatial development of a large city.

