

УДК 316.614

Оценка проведенных реформ института безопасности населения**Махиянова А.В.**

Доктор социологических наук, доцент кафедры менеджмента Казанского государственного энергетического университета, ведущий научный сотрудник Центра семьи и демографии АН РТ

**Абдульязнов А.Р.**

Кандидат социологических наук, научный сотрудник Центра семьи и демографии Академии наук РТ

В статье представлены результаты социологического исследования, раскрывающие особенности функционирования института безопасности населения после проведенных реформ. Представлен рейтинг основных направлений деятельности института безопасности населения и предложены меры по ее оптимизации.

Ключевые слова: институт безопасности, реформы, правоохранительные органы, уровень общественной безопасности.

В настоящее время государством была проведена широкомасштабная реформа в институтах, обеспечивающих безопасность населения. Ее результаты и последствия проявятся в недалеком будущем, хотя и сейчас имеют место некоторые преобразования. Это в первую очередь переименование милиции в полицию, смена надписей и формы сотрудников, прохождение переаттестации и проведение акции «народная аттестация». Однако конечная цель данных преобразований сводится к улучшению функционирования институтов безопасности населения и системы правоохранительных органов, в частности.

В данной статье представлены результаты социологического исследования, которое проводилось в ноябре 2014 г. Объем выборочной совокупности составил 1500 человек. Отбор респондентов от 18 лет осуществлялся с применением квотной выборки, основные пропорции которой соответствуют социально-демографическим показателям населения Республики Татарстан [1]. Цель исследования заключалась в анализе мнения населения о проведенных реформах института обеспечения безопасности населения и его подведомственных учреждений.

Результаты исследования продемонстрировали отношение жителей республики к основным направлениям данной реформы. В частности, к переименованию милиции в полицию каждый второй опрошенный относится нейтрально (52,4 %), тогда как каждый четвертый высказывает отрицательное отношение, а каждый десятый – либо положительное, либо затруднился ответить (21,3; 12,8 и 11,7 %). При этом жители проявили единодушие в оценке данного переименования. Подавляющая часть считает, что ничего не изменилось (61,4 %). Только одна десятая часть полагает, что повысился статус полицейских в нашем обществе и уровень раскрываемости преступлений (10,8 и 11,1 %). Ухудшение отмечают 6,1 %, а 10,9 % затруднились дать ответ.

По результатам исследования был составлен рейтинг основных направлений деятельности института безопасности населения. При этом стоит учитывать, что данное мнение строится не только на личном общении с сотрудниками в случае возникновения проблем, но и посредством разговоров других людей, слухов и т.д. Особую роль можно отдать воздействию средств массовой информации, которое

включает в себя сводки происшествий, телесериалы, передачи о совершенных преступлениях. Суммируя все данные аспекты, был составлен рейтинг, в основу которого заложены оценки, составленные по трехбалльной шкале (плохо-удовлетворительно-хорошо).

Наиболее высоко население оценивает борьбу с преступностью в сфере нелегальной миграции, борьбу с терроризмом и экстремизмом и работу участковых (1,92; 1,90 и 1,91 балла). Незначительно отстают от лидеров такие направления как работа при приеме граждан (обращение с заявлениями, жалобами и т.д.) и предотвращение правонарушений в общественных местах и на улицах (1,87 и 1,86 балла). Среднюю позицию занимают борьба с незаконным оборотом наркотиков, профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи, а также совершенных лицами, ранее судимыми; деятельность, направленная на уменьшение и предотвращение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (1,8; 1,78; 1,74 и 1,72 балла).

Несмотря на достаточно масштабную антикоррупционную деятельность нашего государства, такие направления как борьба с коррупцией среди полицейских и в обществе в целом попали в группу аутсайдеров рейтинга (1,62 и 1,58 балла).

В одну из задач проведенного исследования входила оценка общественной безопасности в целом. Каждый второй житель республики считает уровень безопасности в районе своего проживания удовлетворительным (50,5 %). Оценку «хорошо» выставил каждый четвертый опрошенный, тогда как оценку плохо – каждый десятый (25 и 12,4 %). «Отлично» поставили 5,5 %, а «очень плохо» – 3 % от общего числа. Вопрос вызвал затруднения только у 3,6 % опрошенных.

Среди разнообразных проблем общественной безопасности, которые могут волновать жителей, явных лидеров не наблюдается. Ответы распределились следующим образом. Явное опасение вызывают большое количество преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения и несовершеннолетними, а также рост количества наркопреступлений (32,8 28,6 и 27,4 %).

В следующую по значимости группу можно включить большое количество правонарушений, угрозу терроризма и экстремизма, превышение сотрудниками правоохранительных органов служебных полномочий (23,8; 22,7 и 21,5 %). Преступления, совершаемые лицами, ранее судимыми и связанные с хищением чужого имущества, волнуют 19,8 и 15,8 % опрошенных. Менее актуальными для населения являются большое количество нераскрытых преступлений и рост числа преступлений в сфере нелегальной миграции (10,6 и 10 %).

Одним из показателей деятельности институтов безопасности является ощущение жителями своей

безопасности в ходе повседневной жизни. Стоит также отметить, что данный показатель является одним из основных критериев качества жизни населения страны в целом. В ходе опроса более половины респондентов степень своей защищенности и защищенности своих близких считает средней (55,8 %). Несмотря на это, доля тех, кто называет ее низкой, в три раза превышает долю тех, кто называет ее высокой (26,2 к 8,4 %).

Систему наказаний и уголовной ответственности за совершенные преступления в нашей стране подавляющее большинство считает недостаточно жесткой. При ответе на данный вопрос вариант «да» и «скорее да, чем нет» выбрали 28,9 и 31,7 % опрошенных. На вариантах «скорее нет, чем да» и «нет» выбор остановили 16,8 и 12 % населения. Стоит обратить внимание и на большое количество респондентов, затруднившихся ответить на данный вопрос (24,7 %).

В целом, работу по предотвращению правонарушений в местах и на улице большая часть населения считает удовлетворительной (56,8 %). Однако доля, считающих ее плохой, более чем в два раза превышает долю назвавших ее хорошей (27,2 к 13 %).

В оценке результативности мер по профилактике правонарушений в общественных местах и на улице превалирование отрицательных значений сохранилось. Только 14,9 % респондентов ощущают данную результативность, тогда как 21,8% ответили отрицательно. Вариант «скорее да, чем нет» выбрали 27,8 %, а вариант «скорее нет, чем да» – 23,6 % опрошенных. Каждый десятый затруднился с ответом (12,4 %).

Среди способов предотвращения данного вида преступлений жители предлагают развивать систему видеомониторинга мест с массовым пребыванием граждан и патрулирования улиц и общественных мест сотрудниками органов внутренних дел (43,9 и 44 %). За участие граждан в обеспечении общественного порядка и создание добровольных народных дружин высказались 35,1 %, тогда как за увеличение количества административных участков, обслуживаемых участковыми инспекторами милиции, – 24,1 % жителей. Только 9,8 % опрошенных полагают, что никаких мер применять не стоит, так как ничего не изменится.

Достаточно широкий спектр применения народных дружин в охране общественного порядка предлагают жители республики. Наибольшую их роль они видят в обеспечении пожарной безопасности, охране природных ресурсов, окружающей среды и безопасности дорожного движения (38,6 и 36,8 %). Незначительно уступили такие направления как профилактическая работа с лицами, склонными к совершению правонарушений, и в мероприятиях по предупреждению, раскрытию преступлений (29,5 и 29,1 %).

Достаточно много правонарушений, в том числе и в сфере дорожного движения, совершается в состоянии алкогольного опьянения. В связи с этим

в исследовании проводилась оценка деятельности, направленной на уменьшение и предотвращение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. То, что алкоголизм и чрезмерное употребление алкоголя нашими гражданами является достаточно острой и злободневной проблемой, доказывают данные проведенного исследования. При ответе на вопрос: «Считаете ли Вы, что в нашей стране необходимы меры профилактики алкоголизма среди населения?» 61,2 % опрошенных выбрали вариант «да». При этом 21,9 % остановили свой выбор на варианте «скорее да, чем нет». Только 9,5 % ответили «скорее нет, чем да», а 4,2 % – «нет». Доля затруднившихся составила 3,8 % от общего числа опрошенных.

Распределение ответов относительно мер по снижению масштабов злоупотребления алкоголем демонстрирует следующую картину. Треть опрошенных поддержала практически все предложенные варианты ответов, что позволяет говорить о необходимости использования достаточно разноплановых мероприятий. К ним относятся переориентирование населения на ведение трезвого и здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом; усиление борьбы с нелегальной продажей алкоголя снижение доступности алкоголя для населения путем применения ценовых и налоговых мер; информирование населения о негативных последствиях злоупотребления алкоголем (37; 34,1; 33,9 и 33,1 % соответственно). Только мера, связанная с повышением эффективности регулирования алкогольного рынка, незначительно уступила по количеству выборов среди участников опроса (23,2 %).

В настоящее время антикоррупционная борьба является одним из приоритетных векторов государственной политики. Однако, по данным опроса, население проявляет недовольство ее результатами. В частности, доля тех, кто оценивает борьбу с коррупцией в обществе как плохую, в шесть раз превышает долю тех, кто оценивает ее как хорошую (48,9 к 7,8 %). При этом 39 % считают ее удовлетворительной.

Схожие показатели присутствуют и в оценке борьбы с коррупцией среди самих полицейских.

Также сохраняется доминирование отрицательных значений над положительными (47,7 к 7,3 %). Средние показатели составили 39,5 % от общего числа опрошенных. При этом средний показатель оценки коррумпированности правоохранительных органов по пятибалльной шкале составляет 2,8 балла.

Антикоррупционная борьба в основном сводится населением к санкционирующим мерам, таким как ужесточение наказаний за взятки и усиление работы служб собственной безопасности (47,7 и 31,7 %). При этом каждый пятый опрошенный считает, что вести борьбу с коррупцией в правоохранительных органах бессмысленно (22,2 %) и только 15,7 % жителей предлагают поднять заработную плату.

Таким образом, реформы института безопасности населения нельзя назвать законченными. Несмотря на доминирование нейтрального отношения к переименованию милиции в полицию, доля отрицательного мнения превышает долю положительного. При этом население не видит особых изменений, особенно это касается деятельности, направленной на уменьшение и предотвращение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а также борьбы с коррупцией среди полицейских и в обществе в целом.

Уровень общественной безопасности оценивается средне, однако опасения у населения вызывают большое количество преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения и несовершеннолетними, а также рост количества наркопреступлений.

Реализацию таких функций института безопасности как предотвращение правонарушений в общественных местах и на улице большая часть населения считает удовлетворительной, однако оно недовольно результатами антикоррупционной деятельности, в связи с чем отдает предпочтение санкционирующим мерам.

Литература:

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: <http://tatstat.gks.ru/> (дата обращения: 18.09.2012 г.).

Assessment of the Reforms of the Institution of Population Security

A.V. Mahiyanova

Kazan State Power Engineering University

A.R. Abdulzhanov

Center for Demography and Family Sciences of the Republic of Tatarstan

The paper deals with the results of sociological survey revealing the particularities of functioning of the institution of population security after the reforms. The authors present the rating of main directions of the institution's activities and propose the ways of their optimization.

Key words: institution of security, reforms, law-enforcement authorities, the level of social security.