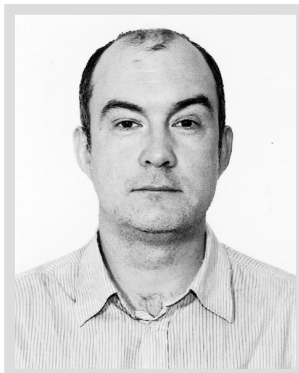


УДК 338.22.021.2

Концепция структурных преобразований экономики России



Жиронкин С.А.

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры социально-культурного сервиса и туризма
Кузбасского государственного технического университета



Доценко Е.Ю.

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры политической экономии
Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

В статье рассмотрена проблема формирования концепции преобразований структуры российской экономики, включающей их методологические и теоретические основы, определение целей, принципов, факторов, проблем структурных изменений и основные направления их проведения.

Ключевые слова: структура, экономика, преобразования, концепция.

Концепция (лат. *conceptio* – понимание, система взглядов) есть определённый способ понимания сложных явлений, комплекс путей достижения стратегической цели и решения поставленных задач. Применительно к структурным преобразованиям российской экономики, концепция должна отражать их целенаправленность, комплексный характер, сочетание рыночного саморегулирования и государственного планомерного регулирования.

Потребность в формировании концепции структурных преобразований российской экономики обусловлена необходимостью скорейших и системных действий по преодолению наиболее негативного последствия экономических реформ – тенденции к деградации производительных сил и грабительскому отношению к ресурсному потенциалу страны. Б.Н. Кузык, Ю.В. Яковец отмечают, что «...в результате структурных сдвигов резко сократилась доля потребительского и инновационно-инвестиционного секторов экономики, при значительном возрастании доли энергосырьевого и ...инфраструктурного секторов. Экономика страны стала близка к экономике полуколониального типа» [1, с. 73]. А вместо становления концепций регулирования структуры экономики с началом реформ был сознательно раз-

рушен планово-распределительный механизм и насаждалась частная собственность в условиях неразвитой инфраструктуры рынка.

За весь период российских рыночных реформ было сформировано более десяти нормативных документов, в разной степени затрагивающих концептуальные основы изменения структуры российской экономики. Первым документом мы считаем Указ Президента РФ от 01.04.1996 г. № 440 «О концепции перехода РФ к устойчивому развитию», в котором были обозначены проблемы отраслевой структуры экономики и необходимость технологического обновления для прекращения экономического спада 1990-х гг. (порядка 40 % от уровня 1990 г.). Необходимость развития инновационной деятельности впервые четко была обозначена в Постановлении Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 832 «О Концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998-2000 годы». Отдельные цели и задачи модернизации промышленного производства на инновационной основе были поставлены в Распоряжении Правительства РФ от 14 октября 2003 г. № 1493-р «О Концепции развития государственной финансовой гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции в РФ». Вопросы модерни-

зации экономики и механизм принятия соответствующих решений представителями государства содержатся в Указе Президента Российской Федерации от 20 мая 2009 г. № 579 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России».

Вместе с тем данные документы далеки от концепции, поскольку не содержат связи между целями, принципами, проблемами, факторами, формами и инструментами структурных преобразований экономики. Однако наиболее близко, по нашему мнению, к данным связям подошли разработчики «Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г.» (Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), главным образом, Минэкономразвития РФ, называемая также «Стратегия-2020». Она определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе и содержит обоснование внутренних и внешних условий достижения целевых ориентиров. Этот документ содержит ряд обязательных для реализуемой на практике модели элементов – многосценарность реализации, учет глобальных, макроэкономических и отраслевых факторов экономического развития России.

Однако в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г.» ее квинтэссенция – инновационный сценарий – не прописан как таковой. То есть если считать данный документ действительно концепцией структурных преобразований, а саму «Стратегию-2020» – программой ее реализации, то в ней практически отсутствуют регулирующие субъекты, их взаимосвязи и применяемые ими инструменты. А есть только цели, задачи общегосударственного и общеэкономического характера, приоритетные сферы регулирования. В этом мы согласны с С.Ю. Глазьевым, который посчитал «Стратегию-2020» «данью» политической конъюнктуры [2], и с Л. Гребневым, охарактеризовавшим ее как тактическую, но не стратегическую программу [3].

Таким образом, российское государство сегодня не располагает действенными концепциями структурных преобразований экономики, и на стратегическом уровне использование инвестиционных, кредитных, инновационных инструментов для перевода экономики на инновационный путь развития либо не предполагается вовсе, либо откладывается.

Поэтому мы определили составляющие концепции структурных преобразований российской экономики следующим образом.

1. Методология структурных преобразований экономики должна быть основана на системном подходе, в рамках которого сама экономика есть многомерная, сложно-структурированная система, структура которой отражает различные аспекты

упорядоченности ее содержания. Структура экономики проявляется во взаимодействиях между элементами экономической системы, их взаимоотношении, в порядке их формирования и влияния на всю систему в целом, в пропорциях между ними. Если структурные преобразования осуществляются целенаправленно и регулируемо, то изменение структуры экономики происходит без ее коренной ломки, с последовательной сменой технологических укладов, с переходом от менее эффективных форм воспроизводства к более эффективным, со сменой отраслевых пропорций в соответствии с направлением научно-технического прогресса.

При осуществлении целенаправленных структурных преобразований необходимо учитывать, что их объект – структура экономики, – противоречива, поскольку она устойчива и изменчива одновременно; и оба эти качества вызывают инерцию ее преобразований. Запаздывание структурных преобразований вызывает возрастание структурной инерции, что значительно снижает шансы на их успех в будущем.

2. Главная цель структурных преобразований экономики – приведение в соответствие основных макроэкономических пропорций (между использованием различных факторов производства и формами собственности, между технологическими укладами, между секторами и отраслями экономики, моделями рынка, между сегментами воспроизводственной системы, кластерами, социальными слоями и пр.), с уровнем научно-технического прогресса и развития социально-экономических отношений. Все остальные цели, такие как модернизация экономики, формирование конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынке обрабатывающих производств, развитие НИОКР и инновационной деятельности, демонополизация, повышение производительности труда и уменьшение доли бедного населения и пр., являются производными от главной цели структурных преобразований.

3. Принципы структурных преобразований экономики – основа для развития их теоретических положений и определения форм практической реализации последних; они включают в себя *принципы анализа* структурных проблем (единства теории и практики, развития через разрешение противоречий), *принципы изменения структуры* (использование аттракторов и катализаторов этого процесса, системность и изоморфизм, синергия) и *ее регулирования* (кейнсианские, институциональные, неолиберальные, системно-самоорганизационные, а также последовательность структурных преобразований, соответствие их форм и инструментов уровню структурных проблем, сочетание государственного регулирования и рыночного саморегулирования).

4. Факторы структурных преобразований экономики – внешние и внутренние, экстенсивные (вовлекающие новые ресурсы – такие как совокупный

спрос, обеспеченность сырьем, рабочей силой) и интенсивные (повышающие эффективность использования факторов производства). Именно интенсивные факторы (научно-технический прогресс, инновации и инвестиции, рыночная конкуренция, финансовое оздоровление фирм) в максимальной степени способствуют целенаправленным структурным преобразованиям. Активизация экстенсивных факторов может противодействовать позитивным структурным изменениям и усилить «голландскую болезнь», зависимость экономики от мирового рынка сырья. Долгосрочные факторы (НТП и инвестиции, рост совокупного спроса, макростабилизация и межотраслевая конкуренция) определяют перспективы преобразования структуры экономики и должны лежать в основе планов и программ структурной перестройки, тогда как краткосрочные (сырьевая обеспеченность, рынок труда, банковский кредит, финансовое состояние предприятий) – являются условием эффективной реализации конкретных форм структурных преобразований.

5. Основные проблемы, сдерживающие структурные преобразования российской экономики, представляют собой результаты длительного негативного действия их различных факторов, которые сформировались как на дореформенном этапе (отставание от ведущих стран, неинновационность и монополизация экономики, про-сырьевой характер межотраслевого распределения инвестиций, доходов), так и в период рыночных реформ (проблемы воспроизводственной, территориально-кластерной, институциональной, сегментной и социальной структур). Развитие рыночных отношений, расширение присутствия России в мировой экономике не только не приблизили решение данных проблем, но только усугубили их.

6. Наиболее приоритетные направления целенаправленных структурных преобразований российской экономики включают в себя воспроизводственное, технологическо-модернизационное,

кластерно-отраслевое, рыночно-конкурентное и социальное преобразования. Инициирование структурных преобразований экономики страны требует первоочередных действий именно в данных направлениях, с целью изменения соответствующих видов ее структуры. Условия реализации целенаправленных структурных преобразований в данных направлениях заключаются в формировании их институциональной основы, в развитии инновационной, инвестиционной инфраструктуры, в обеспечении субъектов структурной политики административными, инвестиционно-кредитными, информационными, кадровыми и интеллектуальными ресурсами.

В конечном итоге, концепция структурных преобразований экономики должна постоянно корректироваться (путем уточнения имеющихся сведения о ней, внесения изменений и повторной оценки адекватности), а также оптимизироваться (упрощаться при заданном уровне адекватности) с целью сокращения времени, необходимого для исследований и принятия решений субъектами государства и бизнеса.

Литература:

1. Кузык Б.Н. Россия-2020: стратегия инновационного прорыва. – М.: Экономика, 2005. – 624 с.
2. Глазьев С. О стратегии развития России до 2020 года // Свободная мысль. – 2008. – № 5. – С. 5-20.
3. Гребнев Л. «Концепция-2020»: среднесрочная тактика для долгосрочной стратегии? // Вопросы экономики. – 2008. – № 8. – С. 131-138.

The Concept of Structural Transformations of Russian Economy

S.A. Zhironkin

Kuzbass State Technical University named TF Gorbachev

E. Yu. Dotsenko

Plekhanov Russian University of Economics

The paper dwells upon the formation of the concept of transformations of Russian economy structure, including its methodological and theoretical bases, as well as definition of the aims, principles, factors, structural changes and main tendencies of their conduct.

Key words: structure, economy, transformations, concepts.