

УДК 340

Экономический механизм в области охраны окружающей среды и его современные правовые формы реализации



Саркисов О.Р.

Кандидат педагогических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Казанского филиала российской правовой академии министерства юстиции Российской Федерации Казанского юридического института Минюста России

В статье рассматриваются применяемые на практике меры экономического механизма с учетом новых предложений направленных на сохранение природных богатств и естественной среды обитания человека, предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности.

Ключевые слова: современные методы экономического механизма направленные на оздоровление окружающей среды.

Современное состояние окружающей среды является следствием проводимой десятилетиями социально-экономической политики, основой которой был экстенсивный подход к развитию производственных сил и использованию природных ресурсов. Все меры, связанные с охраной окружающей среды носили административно-запретительный характер, декларировалась необходимость рационального использования природных ресурсов, но это ничем не подкреплялось экономически. В этой связи существующая экологическая обстановка являлась тем ограничительным фактором, который во многом тормозил пути дальнейшего социально-экономического развития и интенсивность природопользования [1].

Вопрос использования экономических механизмов в охране окружающей среды и обеспечения рационального природопользования относится к числу наиболее сложных и наименее разработанных в теории экологического права. Отсутствовало даже единое мнение о том, что относится к экономико-правовым средствам, каково содержание экологических налогов, сборов и платежей и чем они отличаются друг от друга. Но наука, законотворчество и практика не стояли на месте: в каждой из этих сфер делались попытки найти оптимальные пути решения. Особенно активно апробировались новые способы экономического воздействия в последние десятилетия, что было вызвано и рыночными преобразованиями в стране, и интенсивным развитием

экологического и налогового законодательства, и общим ухудшением состояния окружающей среды.

Поэтому внимание изучающих юриспруденцию в области экологии и направлено на систему экономико-правовых средств охраны окружающей среды и их механизмов [2].

Впервые в Российской Федерации действенная система экономических инструментов в области охраны окружающей среды (рычагов и стимулов) повышающих заинтересованность предприятий в рациональном, комплексном использовании природных ресурсов, снижения уровня загрязнения окружающей среды, введение экономических и административных санкций к злостным нарушителям экологического правопорядка была определена в законе РСФСР от 19.12.1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» [3].

Закон устанавливал в ст. 15 конкретные задачи: планирование и финансирование природоохранных мероприятий; установление лимитов использования природных ресурсов, установление нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, и размещение отходов; установление нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия.

Предприятиям, учреждениям, организациям и юридическим лицам предоставлялись льготы при внедрении ими малоотходных и ресурсосберегающих технологий. Закон предусматривал конкретные санкции к руководителям предприятий, учреждений, организаций, юридическим лицам, гражданам, за невыполнение планов и мероприятий по охране природы, к ним применялись дисциплинарная, материальная, административная, и уголовная ответственность. Впервые в практики была предусмотрена действенная система полного возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Таким образом, правовые условия экономического регулирования в законе РСФСР 1991 г. установили обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей природной среды, стимулирование экологической деятельности.

В последние десятилетия стали появляются новые экономические подходы в области охраны окружающей среды [4].

Действующее законодательство в области охраны окружающей среды и в первую очередь Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [5]. определяет современные правовые формы экономического регулирования в области охраны окружающей среды. Так, согласно ст. 14 вышеуказанного закона *экономическое регулирование* в области охраны окружающей среды представлено системой методов, к которым относятся:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экономического страхования), направленной на охрану окружающей среды;

– возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде.

Федеральный закон предусматривает и иные методы экономического регулирования:

- платежи или налоги за право пользования природными ресурсами;
- платежи или налоги за выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду;
- компенсационные платежи за выбытие природных ресурсов из целевого использования или ухудшения их качества, вызванное производственной деятельностью;
- административные штрафы за нарушение требований природоохранного законодательства;
- возмещение вреда окружающей среде, причиненного вследствие нарушений требований природоохранного законодательства;
- дополнительный налог с прибыли предприятий, выпускающих экологическую вредную продукцию или применяющие опасные технологии.
- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Экономическое регулирование охраны окружающей среды осуществляется с целью соблюдения экологических требований законодательства РФ, научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства для обеспечения устойчивого развития благоприятной окружающей среды, сохранения природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций. Законодательством РФ, законами и правовыми нормативными актами субъектов РФ могут быть установлены другие механизмы экономического регулирования охраны окружающей среды с учетом действующих правовых условий.

Однако, реалии сегодняшнего дня говорят о необходимости совершенствования действующего экологического законодательства, путем кодификации, учитывая установившуюся практику зарубежных стран в области ограничений, запретов и принятием конкретных мер, а также об осуществлении контроля над их соблюдением. Что чрезвычайно важно для реализации экономической деятельности, обеспечения экологического правопорядка и конечно

для эффективной охраны окружающей среды [6]. Кроме того, существующие проекты нормативных актов дают основания надеяться на существенные дополнения в действующие законы. Разработанный проект «Экологического кодекса» РФ как юридически цельный законодательный акт предусматривает системный подход в области охраны окружающей среды, соответствующий современному этапу социально-экономического развития, а также международным принципам экологической политики. При этом провозглашается главный принцип охраны окружающей среды - обеспечение качества окружающей среды, благоприятного для жизни и здоровья человека. Кроме того, как мы считаем, нормативная правовая база Экологического кодекса должна включать в себя действующую Экологическую доктрину Российской Федерации (одобренную распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р), Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (Утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537). Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Указом президента РФ от 18 декабря 2012 г. № 2423-р) и т.д. основополагающим положением Экологического кодекса должно являться *формирование и распределение финансовых средств предназначенных для финансирования природоохранных потребностей*, которые должны быть заложены в бюджете государства на долгосрочный период, и регулироваться Бюджетным кодексом РФ. Эффективным направлением должны стать предложенные академиком В.И. Вернадским меры совершенствования экономического механизма охраны окружающей среды в производственной сфере (создание экологически чистых технологий, внедрение безотходных, малоотходных производств, замена устаревшего оборудования на предприятиях, экономия средств) – т.е. экономизация производства, эколого-просветительская деятельность, обучение и воспитание в области охраны окружающей среды гражданского общества) [7]. Кроме того, необходимо законодательно закрепить социальную *ответственность предприятия*. Каждое предприятие ответственно перед государством и обществом за нанесенный вред окружающей среде и

должно возместить ущерб полностью, вплоть до закрытия предприятия по постановлению суда.

Все это и послужит оздоровлению окружающей среды и обеспечению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Литература:

1. Формирование экономического механизма природопользования в Республике Татарстан / Б.Г. Петров, А.А. Колесник, Н.Х. Газеев, А.И. Щеповских и др. – М.: «Мир», «Экопресс-ЗМ», 1997. – 256 с.
2. Любарский Е.Л., Саркисов О.Р. Экологическое право и его роль на современном этапе развития Российского общества. – Казань, 2003. – 161 с.
3. Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 19.12.1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 10. – Ст. 457.
4. Современное экологическое право в России и за рубежом / Под ред. О.Л. Дубовик. – М.: ИГП-ИНИОН РАН, 2001. – С. 88-99.
5. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российской газете. – 2002. – 12 января. – № 6.
6. Кремер Л., Винтер Г. Экологическое право Европейского Союза / Отв. ред. докт. юрид. наук, проф. О.Л. Дубовик. – М.: Издат. Дом «Городец», 2007. – 144 с.
7. Казначеев В.П. Учение В.И. Вернадского о биосфере и ноосфере. – М.: Изд.Либроком, 2010. – 248 с.
8. Садовникова Л.К. Экология и охрана окружающей среды при химическом загрязнении: учеб. пособие. – М.: Высшая школа, 2006. – 333 с.
9. Степаненко В.С. Понятие и правовое значение принципов экологической политики ЕС // Политика и общество. – 2006. – № 6. – С. 83-92.
10. Природопользование и сохранение окружающей среды в Европейском Союзе: новые правовые подходы // Право и политика. – 2003. – № 2. – С. 97-105.

Economic Mechanism in the Field of Environment Protection and Its Modern Legal Implementation Forms

O.R. Sarkisov
Kazan (Volga Region) Federal University

The paper deals with the measures of economic mechanism with account of new suggestions aiming at preservation of environment and natural habitat and prevention of ecologically harmful business activities.

Key words: modern methods of economic mechanism aiming at enhancement of the environment.