

Эколого-экономическое взаимодействие параметров качества жизни в Республике Татарстан



Кундакчян Р.М.

кандидат экономических наук, доцент,
заведующая кафедрой статистики и эконометрики
Казанского государственного финансово-экономического института

В России в современных эколого-экономических условиях складывается катастрофическая ситуация как по количественным, так и по качественным характеристикам населения. Для практического решения данных проблем необходима разработка научно-обоснованной концепции экологической безопасности государства и, что важно, эффективная ее реализация на практике. В статье рассматриваются факторы, влияющие на состояние окружающей среды в РТ, рассмотрены финансовые аспекты в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Даны рекомендации по стабилизации эколого-экономической обстановки в Республике Татарстан.

Практическое решение проблем формирования необходимых условий для повышения качества жизни на основе эффективной экономической и экологической политики в России и ее регионах является задачей особой степени важности и актуальности, что требует разработки научно обоснованной концепции экологической безопасности государства, и что особо важно, ее эффективной реализации в практической деятельности.

Тенденции, характерные в эколого-экономической сфере развития российских регионов, присущи и Республике Татарстан, где экологическая ситуация оценивается как неблагоприятная со всеми вытекающими из этого последствиями. Так, по данным Минприроды РТ, для республики характерны следующие виды загрязнений окружающей среды:

- выбросы в атмосферу химических соединений и смесей;
- поступление в водную среду всевозможных производственных и коммунально-бытовых отходов, попадание в нее нефтяных продуктов;

- засорение ландшафтов твердыми отходами и упаковочными материалами;
- засорение полей, лесов и водных объектов пестицидами;
- повышение уровня ионизирующей радиации, производственных и бытовых шумов, вибраций;
- накопление тепла в атмосфере.

На состояние окружающей природной среды в любом регионе оказывает влияние целый комплекс факторов. Среди важнейших из них следует выделить отраслевую структуру производства, состояние основных производственных фондов, соблюдение техники безопасности и технологической дисциплины на производстве, наличие в необходимых объемах состояние очистных сооружений и некоторые другие.

Важнейшим фактором экологического риска в Республике Татарстан является наличие значительного числа предприятий нефтедобычи, нефтехимии, химии, машиностроения. Именно предприятия этих отраслей являются главными загрязнителями окружающей среды

по характеру технологического процесса производства. По данным за 1997–2005 годы, отраслевая структура выбросов, поступающих в атмосферу от промышленных предприятий РТ, представлена в табл. 1.

строение и строительство. Снижение, причем значительное наблюдается по теплоэнергетической отрасли татарстанской экономики.

По данным Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, в общей

Таблица 1

Отраслевая структура выбросов, поступающих в атмосферу от промышленных предприятий РТ (расчет выполнен по данным [1, с.11; 2, с.137])

Промышленные комплексы	Доля выбросов в % от общего объема	
	1997 г.	2005 г.
Всего по РТ	100,0	100,0
в т.ч.: топливный	29,5	43,8
теплоэнергетический	29,0	14,0
химический и нефтехимический	25,6	28,2
машиностроительный	4,3	5,2
строительный	2,6	2,8
прочие	9,0	6,0

Особенностью экологической ситуации в РТ является неоднородность структуры природопользования с очаговым характером загрязнения окружающей среды. В этой связи степень экологического риска неравномерно распределена по территории республики. Так, исследования, проведенные группой специалистов, по составлению перспективного прогноза социально-эколого-экономического развития и разработке комплексной экологической карты РТ позволили создать информационную базу для определения степени экологического риска в районах республики [4, с.17–18].

В ежегодно составляемых Министерством экологии и природных ресурсов докладах содержится комплексная оценка состояния окружающей природной среды, что позволяет проводить научно обоснованный анализ состояния эколого-экономических отношений в республике. При этом следует отметить, что большему анализу подвергается в этих докладах состояние экологических систем в республике, и в меньшей степени – состояние экономических инструментов ее поддержания и сохранения.

Данные приведенной выше таблицы свидетельствуют о том, что за последнее десятилетие несколько изменилась отраслевая структура выбросов в атмосферу загрязняющих веществ. Увеличилась доля таких отраслей, как топливная, химическая и нефтехимическая, машино-

строения в РТ осуществляют хозяйственную деятельность, связанную с природопользованием, свыше 40 тысяч промышленных и транспортных предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Они выбрасывают более 100 видов различных загрязняющих веществ. В расчете на одного жителя республики приходится около 100 кг загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферу от стационарных источников, и более 200 м³ загрязненных сточных вод ежегодно.

Одновременно с этим в республике сохраняются неблагоприятные тенденции в области экологической безопасности промышленного производства, связанные с ростом техногенных аварий и катастроф. Так, по данным Минприроды, в 1995 г. было зарегистрировано 30 случаев, квалифицированных как аварии, приведших к серьезным загрязнениям природной среды. В 1996 г. зафиксировано 44 аварии, в том числе 22 случая загрязнения поверхностных вод, 6 – атмосферного воздуха и 20 – земельных и растительных ресурсов. В 1997 г. общее количество аварий сократилось и составило 15 (5 случаев загрязнения поверхностных вод, 1 – атмосферного воздуха, 9 – земельных и растительных ресурсов). В течение 2005 г. в ходе осуществления Госэкоконтроля Министерства экологии и природных ресурсов РТ зафиксировано 23 случая чрезвычайных экологических ситуаций,

в том числе аварий, приведших к опасному загрязнению – атмосферного воздуха – 1, водных объектов – 9, земельных ресурсов и природных ландшафтов – 13. Большинство случаев (8) связано с порывами канализационных коллекторов предприятий ЖКХ и коллекторов сточных вод предприятий, приведших к загрязнению рельефа местности и водных объектов, а также с авариями на нефтепроводах (5), в результате которых произошли разливы нефтепродуктов [2, с.157].

По данным итоговых документов Минприроды РТ, за последние 15 лет произошло в целом снижение выбросов. На это повлияли следующие факторы: некоторый спад промышленного производства, увеличение стоков парниковых газов за счет увеличения площадей лесов и модернизации устаревшего оборудования.

Одной из важных проблем современной природоохранной деятельности становится работа государственной экологической экспертизы, которая призвана решать задачи улучшения состояния окружающей среды, обеспечения экологической безопасности населения и рационального использования природных ресурсов. По данным этой организации, в 2005 г. в РТ выявлено 1456 правонарушений, а в 2006 г. – 1888; в 2005 г. составлено 722, а в 2006 г. – 853 протокола [3, с.50–54, 92].

Наиболее важной остается проблема финансирования природоохранных мероприятий. Несмотря на создание системы экологических фондов, ситуация усложняется затянувшимся кризисом финансово-кредитной сферы экономики. Известно, что промышленно развитые страны для поддержания состояния окружающей среды тратят 2–3% ВВП (США, например, 2%), а для улучшения экологической обстановки необходимо затрачивать около 5% ВВП ежегодно. Например, в Японии в период проведения государственной политики выхода из экологического кризиса затраты на охрану природы составляли в различные годы 3,0–5,5% от ВВП. СССР расходовал на сохранение окружающей среды 1,3% ВВП, что явно было недостаточно для стабилизации, так как экологическая обстановка неуклонно ухудшалась.

Анализ статистических данных, проведенный нами, показал, что в настоящее время в

России на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов направляется 0,38% ВВП, причем 25% этих средств направлено государственными предприятиями и организациями, 5% – частными, а около 60% – предприятиями смешанной формы собственности. Это говорит о том, что если бы осталась прежняя бюджетная система финансирования охраны природы, то вложений в эту сферу в сложившихся условиях перехода к рыночной экономике было бы гораздо меньше.

Эффективность природоохранного механизма в значительной степени зависит от структуры экологических затрат. В России в прямых расходах на борьбу с загрязнением более половины всех вложений приходится на борьбу с загрязнением воды.

В Татарстане эта тенденция сохраняется с еще большим перевесом в сторону охраны водных ресурсов: в России на указанные цели расходуются 51% всех средств, в Татарстане – 83%. В США из всех капиталовложений на борьбу с загрязнением среды 46% составляют вложения в защиту воздушного бассейна и 38% – в охрану водной среды. И порядка 16% средств идет на борьбу с твердыми отходами. У нас же вложения на эти цели вообще не предусмотрены. При этом необходимо отметить, что стабильно примерно 1/5 всех природоохранных инвестиций в развитых странах составляют вложения не в очистное оборудование, а в новую чистую, малоотходную технологию.

Система показателей, отражающих реальный уровень экологической безопасности в регионе, постоянно совершенствуется. В частности, специалистами-практиками в качестве обобщающего параметра предлагается применять показатель “предотвращенный ущерб”, под которым понимается величина стоимости природно-ресурсной части национального богатства, сохраненного в результате снижения (фактического или ожидаемого) негативного воздействия на окружающую природную среду. При этом превышение предотвращенного ущерба над затратами на его достижение предлагается расценивать как наличие экономической эффективности мероприятия. Сама по себе идея использования такого показателя, на наш взгляд, очень интересна, поскольку позволяет

дать реальную экономическую оценку природоохранным мероприятиям. Для проведения подобных расчетов необходимо иметь научно обоснованную оценку стоимости природно-ресурсной части национального богатства региона, которая в настоящее время отсутствует из-за несовершенства государственной статистики, и в этом направлении, на наш взгляд, должна проводиться более активная работа как со стороны ученых, специалистов, так и со стороны статистических органов.

Анализ факторов экологического риска в Республике Татарстан свидетельствует об актуальности проблем обеспечения экологической безопасности и требует проведения на постоянной основе целого комплекса работ как экономического, правового, так и организационного характера. Несмотря на то, что в республике постоянно совершенствуется экономический механизм природопользования, все же необходимо более активно вносить коррективы в эту деятельность. Так, на наш взгляд, полезно было бы сосредоточить особые усилия на таких сферах экологической деятельности на базе проведения серьезных научно-исследовательских работ:

– разработка прогнозов необходимых затрат по стабилизации экологической обстановки, а затем и по улучшению состояния окружающей среды в рамках Долгосрочной государственной программы охраны природы в РТ до 2010 года;

– расширение и экономическое обоснование производств экологического бизнеса, включающих деятельность по рекультивации земель и благоустройству территорий, производству средств защиты окружающей среды и измерительной техники, разработку экологически чистых технологий и продукции, строительство предприятий по сбору и переработке отходов. Для этого необходимо предусмотреть систему льготного кредитования и налогообложения с целью стиму-

лирования создания таких производств. Создание предприятий экологического бизнеса позволит не только улучшить экологическую обстановку, но и обеспечит рабочими местами тысячи людей;

– разработка системы экологического страхования ответственности промышленных предприятий РТ на случай загрязнения ими окружающей среды. Для этого необходимо использовать обязательную форму страхования ответственности перед третьими лицами, определить круг наиболее экологически опасных производств, оценить степень экологического риска с учетом всего комплекса факторов;

– научное исследование влияния экологического фактора на состояние здоровья населения республики и экономическое обоснование соотношения затрат по оплате листков нетрудоспособности по заболеваниям, связанным с загрязнением окружающей среды, с затратами на природоохранные мероприятия с целью разработки научно обоснованных предложений по их финансированию, что в конечном счете должно способствовать улучшению здоровья населения.

Литература:

1. Государственный доклад “О состоянии окружающей природной среды Республики Татарстан в 1997 году”. – Казань: Изд-во “Природа”, 1998.
2. Государственный доклад “О состоянии окружающей природной среды Республики Татарстан в 2005 году”. – Казань: Изд-во “Природа”, 2006.
3. Итоги деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан в 2006 году. – Казань: МЭПР РТ, 2007.
4. Петров Б.Г. и др. Формирование экономического механизма природопользования в Республике Татарстан. – М.: Мир, Экспресс – 3М.