

УДК 341

Влияние международного энергетического права на развитие энергетического права в Нигерии



Умох Сито-обонг Миках

Аспирант кафедры конституционного и международного права
Университета управления «ТИСБИ» (Казань)

В статье анализируются аспекты международного энергетического права; подчеркивается значимость энергетических вопросов на международной арене; говорится об актуальности вопросов организационного взаимодействия государств по обеспечению энергетической безопасности; исследуется влияние международного энергетического права на развитие энергетического права в Нигерии.

Ключевые слова: международное энергетическое право, сфера энергетики, Энергетическая хартия, Договор к Энергетической хартии, энергетическая безопасность, Нигерия

Огромное количество различных отраслей права составляет правовую систему, известную как международное право. Международное энергетическое право является одной из таких областей. Эдриан Брэдбрук (1996 г.) определил энергетическое право как «распределение прав и обязанностей в отношении эксплуатации всех энергетических ресурсов между отдельными лицами, между отдельными лицами и правительством, между правительствами и между государствами» [1]. Энергетическое право определяет и исследует правовые проблемы, связанные с использованием всех первичных и вторичных источников энергии. Оно определяет, как «отдельным лицам, правительствам и штатам присваиваются права и обязанности в отношении эксплуатации всех энергетических ресурсов» [2]. Система ценностей и стандартов, регулирующих межгосударственные взаимодействия в энергетическом секторе, известна как международное энергетическое право.

Объектом регулирования отрасли являются международные отношения в области энергетики, в частности, отношения в сфере поставок и транзита углеводорода; использования энергии возобновляемых ресурсов; энергетического сотрудничества в различных отраслях; совместной эксплуатации энергоотраслевой инфраструктуры; совместной разведки, изучения и разработки месторождений угля, газа и нефти; совместного строительства инфраструктуры в энергетической промышленности;

торгово-экономического сотрудничества в области энергетики; энергетических рынков; охраны окружающей среды в процессе развития энергетической промышленности [3].

Методом правового регулирования международных отношений в энергетической сфере является координационный метод согласования решений государств.

Главными источниками международного энергетического права являются международные договоры, разновидности международных договоров. К источникам международного энергетического права, например, относятся Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883 г., приведённые в исполнение иностранные арбитражные решения 1958 г. и Нью-Йоркская конвенция о признании иностранных арбитражных решений. Следует отметить и Договор о Евразийском экономическом союзе, который был подписан в Астане 29 мая 2014 г. в соответствии с международными соглашениями, в качестве источника энергетического права создал общий рынок энергетических ресурсов в рамках этого соглашения.

Основные принципы международного энергетического права представлены в научной статье И.С. Жуковой «О международном энергетическом праве как отрасли международного права» [4].

В последние годы энергетическое право стремительно развивается. Оно охватывает широкий

круг тем, включая международные энергетические соглашения, энергетическую геополитику, защиту окружающей среды, энергетические институты, энергетические рынки, безопасность и эффективность, а также энергетические ресурсы, типы и характеристики ресурсов.

Современные международные экономические отношения играют важную роль в открытии сети международных экономических институтов. Вопросы международной политики и энергетического права, перехода к низкоуглеродной экономике и изменения климата обсуждаются между мировыми лидерами и международными организациями, в том числе такими, как Организация Объединенных Наций, Мировой энергетический совет, Международное энергетическое агентство, Международное агентство по атомной энергии, Агентство по ядерной энергии, Организация стран – экспортёров нефти, Межгосударственный совет по нефти и газу (в контексте Евразийского экономического сообщества и Содружества Независимых Государств), Африканская комиссия по энергетике и др. Участниками международных энергетических правоотношений в числе прочих являются международные финансовые учреждения (Всемирный банк, Международный валютный фонд, Азиатский банк развития и др.), которые предоставляют развивающимся странам финансирование для реализации экологических инициатив, а также международные неправительственные организации (Гринпис, Оксфам, Всемирный фонд дикой природы, Друзья Земли), которые играют важную роль в разрешении международных споров в области энергетики и в разработке принципов экологической безопасности (например, ответственность транснациональных нефтяных корпораций за соблюдение прав человека). В рамках устойчивого развития мировой экономики в настоящее время активные усилия направляются на решение глобальных энергетических проблем.

Вопросы, касающиеся регулирования источников энергии, деятельности, связанной с энергетикой, эксплуатации ресурсов, охраны окружающей среды, исторически рассматривались государствами исключительно как вопросы внутренней компетенции, а не как вопросы международного регулирования. Однако процессы глобализации и необходимость формирования согласованной международной политики в области энергетики и ресурсов привели к возникновению международного энергетического права. По словам А.Г. Быкова, после введения «арабского нефтяного эмбарго» сначала в США, а затем в Западной Европе в 1970-х гг. XX в. возникло международное энергетическое право. Чтобы помешать Соединенным Штатам поставлять Израилю оружие, эмбарго было введено в то время, когда Израиль находился в состоянии войны с Сирией и Египтом. Из-за этого Саудовская Аравия заставила страны ОПЕК

резко повысить цены на сырую нефть и сократить добычу, что привело к глобальному экономическому кризису. Экономика Соединенных Штатов Америки как крупнейшего в мире импортера нефти пострадала больше всего. Этот инцидент также заставил Европу задуматься об энергосбережении и стабильном снабжении своих энергетических систем.

Принципы, которые должны лежать в основе глобального сотрудничества в энергетическом секторе, основанного на общей заинтересованности в стабильном экономическом росте и надежном энергоснабжении, отчётливо выражены в Энергетической хартии. Энергетическая хартия, носившая декларативный характер, послужила основой для Договора к Энергетической хартии 1998 г. (англ. ЕСТ). Договор является юридически обязательным многосторонним соглашением, касающимся межправительственного сотрудничества в области энергетики, и охватывает энергетическую цепочку создания стоимости, энергетические продукты и оборудование, связанное с энергетикой, в отличие от Хартии, которая выражает политические намерения по укреплению международных энергетических связей. Основная цель Договора к Энергетической хартии заключается в снижении рисков, связанных с торговлей энергией и инвестициями, при одновременном укреплении верховенства закона в вопросах энергетики путем разработки единого свода правил, которых должны придерживаться все государства-участники [4].

Кроме того, Энергетическая хартия не смогла последовательно урегулировать конфликтные ситуации в сфере транзита. Но, несмотря на это, следует отметить, что термин «энергетическая безопасность» всё чаще используется в науке международного права и в реальных международных отношениях. Возрастает значение энергетической безопасности в обеспечении как внутренней, так и международной энергетической безопасности.

Энергетическое право следует рассматривать в контексте международного экономического правопорядка, а также обеспечения безопасности энергетического сектора. Общеприемлемый режим международного энергетического правопорядка и безопасность энергетического сектора необходимы для поддержания бесперебойного функционирования мировой экономики и энергетического сектора. Поскольку энергетическое право распространяется на общественные отношения, связанные с производством, развитием, межгосударственным движением и энергетической безопасностью, его целью является устранение противоречий между интересами мировой экономики и национальными интересами в сфере энергетики путём регулирования взаимодействия и устранения противоречий. Таким образом, важность изучения международных энергетических отношений не оставляет сомнений.

После детального рассмотрения аспектов международного энергетического права перейдем к изучению вопроса о влиянии международного энергетического права на развитие энергетического права в Нигерии.

Энергетика имеет основополагающее значение для нигерийской экономики. Нигерия имеет огромный энергетический потенциал благодаря колоссальным запасам нефти и газа, страна богата традиционными и возобновляемыми энергетическими ресурсами. С 1960-х гг. нефть является основой экономики страны. С 1971 г. Нигерия является членом ОПЕК. В 2007 г. занимала 8-е место в мире по экспорту нефти. В 2015 г. добыча нефти составила 111,3 млн т. В целом нефтяной сектор дает Нигерии минимум 14 % валового внутреннего продукта [5]. С учетом этого совершенно очевидна необходимость в качественном правовом регулировании энергетических отношений. Собственно, эту задачу и призвано решать энергетическое право.

К сожалению, в настоящее время энергетическое законодательство в Нигерии нельзя назвать совершенным. Причина этого прежде всего заключается в недооценивании роли энергетического права. С учетом высокой степени интеграции Нигерии в мировую энергетику очевидно, что энергетическое право Нигерии должно соответствовать общемировым стандартам правового регулирования. В результате нигерийское энергетическое законодательство должно учитывать опыт других стран, таких как Россия и Китай, где энергетическому законодательству уделяется значительное внимание и где законодательство отличается высокой стабильностью и фундаментальностью.

Энергетика – это глобальное явление, следовательно, огромное внимание в настоящее время уделяется международной энергетической интеграции и международно-правовому регулированию энергетических отношений, которые не могут не оказывать влияния на национальное энергетическое право. Так, существующие нормы международного права оказывают значительное влияние на формирование энергетического права в Нигерии.

Среди международно-правовых источников наибольшее влияние на энергетическое право Нигерии оказали Энергетическая хартия 1991 г. и Договор к Энергетической хартии, являющийся уникальным и единственным в своем роде юридически обязательным многосторонним международным договором, в котором содержатся инвестиционные, транзитные и торговые положения. За период применения Нигерией данного Договора он оказал значительное влияние на становление нигерийского энергетического права. Так, с момента вступления Договора Энергетической хартии в силу в 1998 г. нигерийские органы власти в своем нормотворчестве опирались на правовые нормы Договора к Энергетической хар-

тии. Кроме того, некоторое влияние на нигерийское энергетическое право (прежде всего, в его практическом аспекте) было оказано после вступления Нигерии во Всемирную торговую организацию.

Вместе с тем, несмотря на то, что Нигерия считается страной с избытком энергии, в государстве сформирована рыночная экономика и в распределении энергетических ресурсов задействованы рыночные механизмы, энергетическая ситуация в Нигерии с точки зрения доступности и безопасности по-прежнему представляется в значительной мере неудовлетворительной в связи с тем, что страна до сих пор не смогла воспользоваться богатством энергетических ресурсов для стимулирования социально-экономического роста. В Нигерии сдерживающими факторами для развития страны в сфере энергетики в настоящее время являются высокий уровень загрязнения окружающей среды, коррупция, базирование на территории государства крупных преступных (террористических и пиратских) группировок.

Тем не менее отметим и позитивные тенденции. Безусловно, Нигерия в последнее время стала уделять больше внимания вопросам энергетической безопасности, связанным с необходимостью создания энергетической инфраструктуры (в частности, энергетических систем) для поддержки экономического роста. Законодательный орган Нигерии подчеркивает необходимость сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Эта позиция нашла отражение в ряде международных договоров, связанных с энергетикой. Примером может служить Парижское соглашение, которое Нигерия подписала 22 сентября 2016 г. и которое было ратифицировано 16 мая 2017 г. Данное соглашение направлено на сокращение выбросов углерода, увеличение использования возобновляемых источников энергии и поощрение экологически безопасного потребления. Следует отметить, что Нигерия, являясь субъектом международных-правовых актов в сфере энергетического права, извлекает большую выгоду из этого, поскольку получает возможность привлекать инвестиции в страну и обеспечивать доступ к чистой энергии для всех нигерийцев. Вышеизложенное позитивным образом сказывается на репутации страны и получении финансирования со стороны МВФ, Всемирного банка и др. Однако нужно учитывать, что каждое государство сталкивается с уникальными вызовами в области энергетики и экономики. Например, страны Африки к югу от Сахары сталкиваются с проблемами, отличными от европейских. Некоторые из этих проблем включают энергетическую безопасность, которая не может быть реализована из-за бедности, низкой покупательной способности и отсутствия доступа к финансированию для развития инфраструктуры как ископаемых, так и возобновляемых источников энергии в этих афри-

канских странах. Другим примером может служить международная энергетическая инициатива по декарбонизации, которую стремятся решить единым подходом как в Африке, так и в Европе. Этот пример ставит под сомнение принцип справедливости, и возникает вопрос: оправданно ли навязывать подобные условия развивающимся странам, таким как Нигерия, которая еще должным образом не воспользовалась своим энергетическим потенциалом? Представляется целесообразным ответ, что африканские страны не должны подвергаться тем же ограничениям, что и другие страны с высокоразвитой промышленностью.

Несмотря на эту проблему и кажущуюся невыгодность международных энергетических правил в области энергетики для Нигерии и развивающихся стран Африки, у Нигерии всё еще наблюдается сильное стремление согласовывать с международным сообществом решение проблем в области экологической безопасности. Африканский союз опубликовал Стратегию и План действий в области изменения климата и устойчивого развития (2022-2032 гг.) для Африки (Стратегия АС СС) (*The African Union recently published the Climate Change and Resilient Development Strategy and Action Plan (2022-2032 гг.) [6] for Africa (AU CC Strategy)*). Этот документ представляет собой стратегический план на 10 лет, направленный на устранение проблем, связанных с изменением климата, которые препятствуют развитию Африки. В Нигерии также разработана стратегия по сокращению выбросов парниковых газов и достижению нулевых выбросов к 2060 г. Эта информация изложена в Нигерийском плане осуществления законопроекта об изменении климата (*Nigeria Climate Change Bill Implementation Plan*) в соответствии с Законом об изменении климата 2021 г. (*the Climate Change Act, 2021*) [7]. В 2022 г. Нигерия также представила План энергетического перехода Нигерии (*Nigeria's Energy Transition Plan*) на безопасные источники энергии.

Подводя итог, можно сказать, что энергетическое право Нигерии испытывает определённое влияние международного энергетического права, развиваясь тем не менее своим путём. Важно подчеркнуть, что Нигерия стремится к совершенствованию существующей правовой базы, так как будущее нигерийской энергетики зависит во многом от того, насколько качественно будет обеспечено правовое регулирование энергетической сферы – этой ключевой для Нигерии отрасли. Но пока что можно констатировать, что действия, которые предпринимает руководство Нигерии для обеспечения энергетической безопасности, являются недостаточными, законодательство не в полной мере соответствует общемировым стандартам в сферах энергетики и экологии. Однако отмечаются и положительные тенденции, если руководство страны будет продолжать уделять

внимание переходу к низкоуглеродной экономике, доступности энергии, развитию энергетической инфраструктуры, борьбе с коррупцией, терроризмом, пиратством, а также вопросам энергетической справедливости, которые имеют экономические, расовые, географические и социальные последствия, то это постепенно приведет к тому, что Нигерия станет государством с высокоразвитой энергоэкономической моделью управления.

Литература:

1. Adrian Bradbrook (2014) *International Energy Law: An Emerging Academic Discipline* // University Of Adelaide Press. – URL: <https://www.jstor.org/stable/10.20851/j.ctt1sq5xcn>
2. *Routledge Handbook of Energy Law*. – URL: <https://www.routledgehandbooks.com/doi/10.4324/9780429450891-4>
3. О международном энергетическом праве как отрасли международного права. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-mezhdunarodnom-energeticheskom-prave-kak-otrasli-mezhdunarodnogo-prava>
4. Жукова И.С. О международном энергетическом праве как отрасли международного права // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2010. – № 2(108). – С. 47-55.
5. *Oil Exportation and Economic Growth in Nigeria*. – URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/234682516.pdf>
6. *Climate Change and Resilient Development Strategy and Action Plan (2022-2032)*. – URL: <https://www.webberwentzel.com/News/Documents/2022/100722-AU-climate-change-strategy-2022.pdf>
7. *Nigeria Climate Change Bill Implementation Plan 2021*. – URL: https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=112597&p_count=22&p_classification=01#:~:text=Climate%20Change%20Act%2C%202021.,-Country%3A&text=Abstract%2FCitation%3A,declared%20at%20COP26%20in%202021

The Impact of International Energy Law on the Development of Energy Law in Nigeria

Umoh Sito-obong Micah
University of Management «TISBI» (Kazan)

The article analyzes aspects of international energy law; reveals the concept of "international energy law", which is defined as a system of principles and norms governing relations between states in the field of energy, namely the relations that develop in the process of regulatory, investment and economic activities of subjects of public law related to production, transportation, mining, exploration, storage, processing, trade, distribution and consumption of energy resources; the object, subject, method of legal regulation of international relations are listed; the subjects, sources and principles of international energy law are indicated; the importance of energy issues in the international arena is emphasized; the circumstances that led to the emergence of international energy law are named; The article describes the Energy Charter, which is a political declaration of intent to promote cooperation in the field of energy between the West and the East, and the Energy Charter Treaty, an agreement concerning cooperation between governments in the energy sector and covering the energy supply chain, energy products and energy-related equipment, as fundamental documents in the field of international energy law; The relevance of the issues of organizational interaction of states to ensure energy security is discussed; the influence of international energy law on the development of energy law in Nigeria is investigated.

Key words: international energy law, energy sector, Energy Charter, Energy Charter Treaty, energy security, Nigeria

