

УДК 343.163

Типичные нарушения исполнения законов в сфере патриотического воспитания молодежи



Вавилин М.В.

Член экспертно-консультативного совета
Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ
по конституционному законодательству и государственному
строительству, эксперт Правительства РФ,
соискатель Академии Генеральной прокуратуры РФ

В статье анализируется практика прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи. Рассмотрен опыт городских и районных прокуратур субъектов Российской Федерации по пресечению нарушений требований законодательства в сфере увековечивания памяти о Великой Отечественной войне.

Ключевые слова: прокурорский надзор, патриотическое воспитание, система патриотического воспитания, предмет прокурорского надзора за исполнением законов.

Активные антироссийские информационные кампании, развернутые США и странами Европы, оказывают все большее воздействие на национальную безопасность нашей страны. Тревожной тенденцией является увеличение количества уголовных дел по ст. 275 Уголовного кодекса Российской Федерации («Государственная измена»). Так, только по открытым данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 2014 г. по ст. 275 Уголовного кодекса Российской Федерации в России было осуждено 15 чел., для сравнения: в 2013 г. только 4 человека [1].

Данные обстоятельства ставят под угрозу исполнение конституционной обязанности по защите Отечества (ст. 59 Конституции Российской Федерации) [2].

Обеспокоенность вызывают и результаты опросов, проведенных Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ). Согласно результатам опроса от 16.09.2016 г., среди тех, кто готов покинуть Родину ради лучшей жизни 36 % составляет молодежь [3]. Опрос проведенный ВЦИОМ в июне 2017 г. показал, что 10 % россиян хотят покинуть страну: в основном это молодежь, среди которой 18-24-летних – 25 %, с 25-34-летних – 16 % [4].

Мониторинг правонарушений в сфере патриотического воспитания позволяет органам прокуратуры более качественно оценить состояние законности в указанной сфере. На сегодняшний день прокурора-

ми городов и районов наработан опыт прокурорского надзора в указанной сфере.

В связи с чем ниже рассмотрим типичные нарушения исполнения законов в сфере патриотического воспитания молодежи.

К первому блоку нарушений возможно отнести нарушение требований федерального законодательства о Государственных символах Российской Федерации. К наиболее важным нормативным правовым актам здесь следует отнести Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации». Они устанавливают описание и порядок использования официальных государственных символов Российской Федерации, ответственность за надругательство над ними и нарушение порядка их использований.

Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственных символах достаточно обширна.

Так, прокуратурой г. Горно-Алтайска Республики Алтай было установлено, что в День памяти и скорби 22.06.2016 г. на здании Министерства сельского хозяйства Республики Алтай не был приспу-

щен Государственный флаг Российской Федерации. По итогам проверки прокуратура в адрес Министра сельского хозяйства внесла представление, по результатам рассмотрения которого одно должностное лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности.

Результаты анализа практики прокурорского надзора свидетельствуют о наличии уголовно наказуемых фактов надругательства над Государственным флагом Российской Федерации. Подобные факты были установлены в г. Усть-Катава Челябинской области, г. Гай Оренбургской области, Жиздринском районе Калужской области, г. Волгограде Волгоградской области. Все виновные лица были привлечены к уголовной ответственности по ст. 329 УК РФ.

В течение 2016-2017 гг. прокуратурами г. Октябрьска Республики Башкортостан, Василеостровского, Курортного и Пушкинского районов г. Санкт-Петербурга, Железнодорожного и Заволжского районов г. Ульяновска, Центрального района г. Воронежа, г. Арсеньева Приморского края, Правобережного района г. Липецка, Советского района г. Улан-Удэ и другими в ходе прокурорских проверок были выявлены факты использования Государственного герба Российской Федерации на печатях и вывесках коммерческих организаций. По результатам проверок должностные лица и организации привлечены по постановлениям прокуроров к административной ответственности.

Во второй блок типичных нарушений следует отнести нарушения положений Закона Российской Федерации от 14.01.1993 г. № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее Закон РФ № 4292-1).

Прокуратурами субъектов Российской Федерации наработан обширный опыт прокурорского надзора в указанной сфере. Так, прокуратурой города Светлого Калининградской области в июне 2016 г. была проведена проверка исполнения требований Закона РФ № 4292-1, в ходе которой было установлено, что в 2014 г. во время прокладки коммуникаций «Газопровод-отвод к г. Светлый и строительство АГРС» ООО «Смолгазспецстрой» обнаружило захоронения времен Великой Отечественной войны с останками 17 солдат Красной Армии.

Подрядчик строительных работ об обнаружении останков в органы местного самоуправления не сообщил, мер для перезахоронения останков не принял. Кроме того, как было установлено в ходе прокурорской проверки, ООО «Смолгазспецстрой» перед проведением работ не было проведено обследование местности, несмотря на то, что банк данных «Мемориал» содержал информацию о проведении на указанной территории активных боев в период Великой Отечественной войны.

Об указанном нарушении требований федерального законодательства сообщили представители

молодежной общественной организации «Ассоциация поисковых отрядов «Память» (КРМОО «АПО «Память»), которые обнаружили останки солдат возле пос. Песчаное. Но и после телесюжета органы местного самоуправления мер по перезахоронению останков воинов не приняли.

По результатам прокурорской проверки прокуратура г. Светлого внесла представления в адрес главы администрации МО «Светловский городской округ», а также руководителям организаций застройщика и субподрядчика. После вмешательства прокуратуры выявленные нарушения требований федерального законодательства были устранены – проведено перезахоронение останков воинов.

К третьему блоку типичных нарушений следует отнести нарушения Федерального закона от 19.05.1995 г. № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» содержащего ряд важных правовых норм, реализация которых связана с сохранением исторической памяти, что следует из Преамбулы Федерального закона, и направлена на патриотическое воспитание молодежи.

Закон запрещает фашизм во всех его проявлениях и закрепляет борьбу с ним. Важной правовой нормой стал закрепленный в ст. 6 рассматриваемого Федерального закона запрет использования нацистской символики, а также пропаганды и публичного демонстрирования атрибутики и символики используемой организациями, сотрудничавшими с лицами и организациями, признанными преступными приговором Нюрнбергского трибунала и другими приговорами, указанными в законе. Кроме того, этот запрет касается организаций, отрицающих выводы, указанные в этих приговорах. За нарушение указанных правовых норм ст. 20.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

По результатам прокурорских проверок, проведенных прокуратурами Яранского района Кировской области, Красноярского края, были заблокированы сайты и страницы ресурса «В Контакте», на которых была размещена нацистская атрибутика или символика.

Прокуратурой на основании материалов, поступающих из Управлений Федеральной службы безопасности Российской Федерации, установивших лиц, размещавших данный незаконный контент, приняты меры по привлечению нарушителей к административной ответственности по ст. 20.3 КоАП РФ. Такие факты имели место в г. Десногорске Смоленской области (март 2016 г.), г. Астрахань Астраханской области (май 2016 г.), Верхнетоемском районе Архангельской области (октябрь 2016 г.), Белозерском районе Вологодской области (декабрь 2016 г.), селе Мангут Кыринского района Забайкальского края (декабрь 2016 г.), деревне Русская Ляжмарь Параньгинского района Республики Ма-

рий Эл (март 2017 г.), Никольском районе Вологодской области (март 2017 г.) и других. Возраст лиц, привлеченных к административной ответственности, – от 18 до 35 лет.

По постановлениям спецпрокуроров по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях привлечены к административной ответственности лица, имевшие на теле татуировки с нацистской символикой. Такие факты были установлены и пресечены в марте и мае 2017 г. Ивановским и Липецким прокурорами по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

В целях обеспечения соблюдения установленных федеральным законом запретов на демонстрацию нацистской символики прокурорами предпринимались меры по ликвидации ее с объектов инфраструктуры.

Так, по результатам рассмотрения представления прокуратуры Кировского района г. Самары Самарской области в апреле 2016 г. с забора строительно-энергетического колледжа, являющегося образовательной организацией, была удалена свастика.

Одной из задач прокуратуры по надзору за исполнением правовых норм рассматриваемого федерального закона – недопустить разрушение памятников Великой Отечественной войны. Так, органами местного самоуправления Сабинского сельского поселения Бейского района Республики Хакасия долгое время не принимались меры к восстановлению мраморного монумента «Память воинам, землякам, погибшим в боях за Родину». Мраморная плита с именами героев, павших за Родину, была разбита. Только после рассмотрения представления, принесенного прокуратурой Бейского района Республики Хакасия в апреле 2016 г., органами местного самоуправления были приняты меры по сохранению монумента.

К еще одному блоку нарушений следует отнести нарушения Федерального закона от 13.03.1995 г. № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России», который устанавливает даты в истории Отечества, посвященные важнейшим историческим событиям России, а также победные для русского оружия и армии дни.

Действующим законодательством установлена уголовная ответственность за распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы. Так, прокуратурой Калужской области в июне 2017 г. было утверждено обвинительное заключение и направлено в суд уголовное дело по ч. 1 ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), ч. 3 ст. 354.1 УК РФ (распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, совершенные пу-

блично), ст. 329 УК РФ (надругательство над Государственным флагом Российской Федерации) в отношении 31-летнего жителя города Калуги, который публично высказывал негативное отношение к Дню Победы, оправдывал фашизм, размещал изображение Государственного флага Российской Федерации с комментариями в нецензурной форме.

Таким образом, актуальными на сегодняшний день остаются вопросы усиления надзорных полномочий органов прокуратуры в сфере патриотического воспитания молодежи как гарантии исполнения конституционной обязанности по защите Отечества. В связи с их обширностью они подлежат рассмотрению в отдельной публикации.

Литература:

1. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=2883> (дата обращения 27.10.2017).
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
3. Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения. – URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115866> (дата обращения 27.10.2017 г.).
4. Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения. – URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116299> (дата обращения 27.10.2017 г.).

Legislation on Patriotic Education of Youth: Prosecutor's Supervision Practice

M.V. Vavilin

Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation

The paper dwells upon the role of prosecutorial supervision over implementation of laws on patriotic education of youth for improving the system of patriotic education. The author analyzes the practice of prosecutorial supervision over execution of laws in the sphere of commemoration of the Great Patriotic War.

Key words: prosecutor's supervision, patriotic education, system of patriotic education, object of prosecutor's supervision over application of the laws.

